



**CONVENTION  
ON GLOBAL  
FOOD SECURITY**

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ  
КОНВЕНЦИИ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**



**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ  
Конвенции по глобальной продовольственной безопасности  
«Глобальная инициатива по продовольственной безопасности»**

10 мая 2023 г.

г. Грац, Австрийская Республика

Международная конференция по глобальной продовольственной безопасности собравшись 10 мая 2023 года на свою сессию в городе Грац, центре федеральной земли Штирия на юге Австрийской Республики, в целях разработки и осуществления экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения земли в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания, объявила о старте Глобальной инициативе по продовольственной безопасности и утвердила Стратегическую Программу действий Конвенции по глобальной продовольственной безопасности.

«Глобальная Инициатива по Продовольственной Безопасности» является одним из крупнейших в мире гуманитарных проектов, направленным на борьбу с голодом во всем мире, оказанием продовольственной помощи в рамках гуманитарных действий и усилий в области развития для обеспечения доступа к достаточному питанию наиболее уязвимым группам населения в мире и оказания содействия в наращивании потенциала по предотвращению голода в будущем.

Ориентирами для Стратегической Программы действий служат Цели устойчивого развития (ЦУР), изложенные в Повестке дня 2030, в частности, ЦУР 2 по ликвидации голода и ЦУР 17 по активизации глобальных партнерств для достижения ЦУР. Программа действий анонсирует создание новой структуры планирования и оперативной деятельности, включая внедрение основанных на результатах страновых портфелей, которые увеличат вклад органов публичной власти и сообществ в достижение Целей устойчивого развития.

## **Статья 1**

### **Преамбула**

Настоящая Стратегическая Программа действий Конвенции по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная инициатива по продовольственной безопасности» (далее - Программа действий):

определяет основные базовые направления в области содействия продовольственной безопасности, является необходимым условием обеспечения основных прав и свобод граждан в соответствии с действующими нормами международного права.

определяет цели, задачи и основные направления содействия развитию агропромышленного комплекса, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий и показателей их результативности;

представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов, обеспечивающих достижение приоритетов и целей содействия глобальной продовольственной безопасности, в том числе направленных на достижение целей устойчивого развития на период до 2030 года и Глобального договора Организации Объединённых Наций.

#### **Глобальная цель Программы действий:**

построение мира свободного от голода и нищеты;

обеспечение продовольственной безопасности для всех;

создание условий для привлечения финансовых ресурсов в агропромышленный комплекс;

содействие регулярному доступу населения к высококачественной пище.

#### **Программный принцип Программы действий:**

"Никто не должен остаться без внимания".

#### **Главные приоритеты Программы действий:**

Ликвидация голода и формирование глобальных партнерств для реализации Целей устойчивого развития;

Спасение жизней, содействие снижению потребностей в гуманитарной помощи и повышение продовольственной безопасности;

Помощь странам и сообществам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, содействие сотрудничеству с донорами, партнерами и участниками Программы действий.

### **Срок реализации Программы действий:**

Программа принимается в период Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) и будет действовать до 2050.

### **Высший орган Программы действий:**

Высшим органом Программы действий является Международная конференция по глобальной продовольственной безопасности, оказывающая странам, органам публичной власти и сообществам, содействие:

в разработке и реализации специальных межотраслевых мер политики и планирования по искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания во всех проявлениях;

в создании и укреплении инклюзивных механизмов координации и управления в области продовольственной безопасности и питания в целях обеспечения согласованности мер политики и программ;

повышении качества информации и наращивания потенциала для повышения эффективности процесса принятия решений в области продовольственной безопасности и питания;

в повышении потенциала правительств в области финансирования и реализации мер политики и программ по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

Программа действий предоставляет помощь в выработке политики и развитии потенциала национальным государственным учреждениям и субрегиональным организациям, занимающимся вопросами продовольственной безопасности, питания, политики по устойчивому развитию и управления.

Программа действий подготовлена с учётом Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, утверждёнными Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в 2012 году.

Финансирование Программы действий осуществляется исключительно за счет добровольных взносов. Основными донорами являются частные компании и частные лица.

## **Статья 2**

### **Достижение стратегических итогов**

Основные причины голода – конфликты, климатический кризис и экономические потрясения – дают возможности для осуществления новых мер и учета полученного опыта в рамках Целевых программ, которые в комплексе обеспечат Программе действий достижение стратегических итогов.

i) Расширение возможностей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании: спасение жизней в чрезвычайных ситуациях – основной приоритет Программы действий.

Программа действий стремится увеличивать эффективность и результативность своей деятельности и систематически, своевременно и адекватно реагировать на чрезвычайные ситуации, задействуя необходимые навыки и привлекая необходимые людские ресурсы. В частности, она будет повышать действенность мер раннего предупреждения и упреждающего реагирования и создавать резерв высококвалифицированного, готового к развертыванию персонала для чрезвычайных ситуаций.

Программа действий совместно с партнерами стремится расширять охват своей деятельности, поддерживать доступ к пострадавшему населению, предоставлять срочную продовольственную, денежную помощь и помощь в области питания, ориентированную на наиболее уязвимые группы населения, оперативно, в широких масштабах и с необходимым качеством.

Программа действий будет по мере возможности активнее помогать в расширении возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и местном уровнях.

ii) Улучшение положения в области питания, здоровья и образования. Программа действий будет не только удовлетворять потребности, но и использовать свои разносторонние возможности и совместно с партнерами работать над сокращением потребностей в гуманитарной помощи, в том числе путем расширения усилий по профилактике и решению проблемы неполноценного питания во всех его формах и укрепления национальных систем социальной защиты и программ социальной помощи. Флагманской инициативой Программы действий, которая может помочь местному

сельскому хозяйству и рынкам и улучшить положение в области здравоохранения, питания и образования, являются усилия по обеспечению всех голодающих детей полноценным школьным питанием.

iii) Повышение качества и устойчивости источников средств к существованию. Программа действий будет изменять жизнь людей и спасать жизни с помощью комплексных программ, разработанных с учетом рисков, которые помогут повысить жизнестойкость домохозяйств и населения в сельских и городских районах.

Программа действий и ее партнеры будут оказывать поддержку населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в его усилиях по адаптации и повышению качества жизни, улучшению состояния источников средств к существованию, укреплению самообеспеченности, повышению эффективности противостояния повторяющимся потрясениям и более быстрому восстановлению после них, создавая активы для сообществ и домохозяйств, для чего будут вести деятельность по поддержке рынков в интересах мелких сельхозпроизводителей и осуществлять мероприятия по регулированию климатических рисков и программы адаптации к изменению климата.

iv) Повышение эффективности национальных программ и систем. Для спасения жизней и изменения жизни важно не только то, как работает Программа действий, но то, что она делает.

Программа действий будет по возможности действовать через национальные системы, а именно системы готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, продовольственные системы и системы социальной защиты, и совершенствовать эти системы. В интересах достижения долгосрочного эффекта Программа действий будет расширять свое участие в качестве посредника в сотрудничестве Юг – Юг и трехстороннем сотрудничестве через центры передового опыта Программы действий, региональные бюро и штаб-квартиру.

v) Повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития. Программа действий предоставляет партнерам ценные услуги в области транспорта и логистики, закупок, денежных переводов, администрирования, инфраструктуры, цифровых решений и анализа данных. Эти услуги будут и далее расширяться, и предоставляться по требованию в целях наращивания национального потенциала и помощи правительствам, гуманитарным организациям и субъектам, занимающимся вопросами развития.

### Статья 3

#### Резюме Программы действий

В обстановке нарастания угроз в мире, международное сообщество должно предпринять незамедлительные действия, направленные на защиту источников средств к существованию, чтобы защитить планету от будущих опасностей и закрепить устойчивые результаты.

Перед Программой действий стоит задача помочь миру преодолеть сложившиеся непростые обстоятельства, которые не приближают его к ликвидации голода, а лишь отдалают от этой цели. Структурные факторы уязвимости, такие как дефицит ресурсов в ключевых направлениях развития и неустойчивые продовольственные системы, усугубляют последствия потрясений и стрессовых факторов, являются серьезными препятствиями для обращения этой тенденции вспять.

Ориентиром для настоящей Программы действий служит Повестка дня на период до 2030 года; однако исторический консенсус, продемонстрированный при ее принятии, необходимо подкрепить политической решимостью ее участников. В условиях, когда работа по достижению многих целей Повестки дня на период до 2030 года идет с отставанием, все более насущной становится необходимость активного взаимодействия со всеми субъектами на всех уровнях. Современные вызовы диктуют необходимость сотрудничества не только стран, органов публичной власти, но и всех слоев общества.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отражает глобальное обязательство покончить с нищетой, голодом и неравенством. Повестка дня на период до 2030 года охватывает гуманитарную деятельность и деятельность в области развития. Программа действий полностью соответствует Повестке дня ООН на период до 2030 года и ее целям в области устойчивого развития, а также Парижскому соглашению.

Настоящая Программа действий разработана в рамках Глобального Договора ООН и является основой для разработки Целевых программ и проектов в области содействия продовольственной безопасности, развития сельского и рыбного хозяйства и учитывает рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

Программа действий нацелена на обеспечение выполнения Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение

производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

Направления Программы действий представляют собой один из принципов, с опорой на которые Исполнительные органы Программы намерены непосредственно внести вклад в достижение ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР, что является одним из важнейших элементов реализации Программы действий.

Эти "направления Программы действий" представленные в настоящей Программе действий, отражают обобщенный взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов развития агропродовольственных систем в различных странах мира.

Приоритетные направления осуществления Программы действий будут служить для участников Конвенции по глобальной продовольственной безопасности ориентиром в работе по восполнению критических пробелов и формированию необходимых условий для осуществления перемен, что, в конечном счете, будет способствовать выполнению избранных задач ЦУР.

Полностью включившись в работу по достижению ЦУР, участники Программы действий отходят от практики использования специализированных задач и показателей и берут на вооружение единый понятийный аппарат.

Во всех своих программных мероприятиях участники Программы действий будут использовать четыре сквозных/междисциплинарных "катализатора":

- i) технологии;
- ii) инновации;
- iii) данные;
- iv) средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты) в интересах ускорения получения результатов и сведения к минимуму компромиссов.

Реализация принятого и утвержденного программного подхода будет обеспечиваться углублением и расширением партнерских отношений, оптимизацией использования сравнительных преимуществ в области нормотворческой работы, поиском инновационных механизмов и источников финансирования, работой на основе единой концепции (Единство действий участников Программы действий), внедрением эффективных и



инновационных подходов, а также готовностью работать в обстановке растущих рисков и неопределенности.

Программа действий была разработана на основе инклюзивного и прозрачного процесса, предусматривающего проведение обширных внутренних и внешних консультаций, совещаний руководящих органов и неофициальных консультаций. При ее разработке также учитывались результаты стратегического анализа перспектив развития органов сотрудничества Конвенции по глобальной продовольственной безопасности, цель которых – повышение готовности и действенности работы по реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также взаимный обмен знаниями о вызовах, угрозах и возможностях в процессе преобразования, создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам, устойчивых агропродовольственных систем.

Участники Программы действий, подтверждают свою веру в то, что основная ответственность за обеспечение их собственного быстрого развития зависит от них самих. Присоединившись к Программе, они заявляют о своей готовности продолжать активизировать свои индивидуальные и коллективные усилия в целях расширения взаимного сотрудничества в области сельскохозяйственного развития и производства продовольствия, включая ликвидацию голода и недоедания.

Благосостояние народов мира в значительной степени зависит от установления системы всемирной продовольственной безопасности, которая обеспечила бы соответствующее наличие продовольствия и разумные цены на него в любое время, независимо от периодических колебаний и изменения погодных условий, а также от политического и экономического давления, и должно облегчить процесс развития развивающихся стран.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предполагает глобальное переосмысление путей искоренения голода и нищеты и определяет те результаты, которых необходимо достичь: с голодом и нищетой необходимо покончить. Уникальность этого призыва к действию состоит в том, что он обращен ко всем странам, как богатым, так и бедным, и побуждает их работать сообща, на основе партнерства, чтобы улучшить жизнь наиболее уязвимых групп населения.

Программа действий направлена на запуск нового инструмента привлечения частных инвестиций в агропродовольственную отрасль, планирования и оперативной деятельности, включая внедрение основанных на результатах страновых портфелей, которые увеличат вклад правительств и сообществ в усилия по достижению ЦУР.

Цели в области устойчивого развития являются призывом к действию и одновременно выражением крайней обеспокоенности. Они сфокусированы на проблеме улучшения благосостояния людей и защите нашей планеты в условиях развития и обострения одного из самых глубоких глобальных кризисов.

Государства и нации, бизнес-сообщество и институты гражданского общества которые разделяют ЦУР, таким образом, признают, что меры по ликвидации голода и бедности, всякого рода дискриминации и тоталитаризма, сохранению плодородия почв и водных ресурсов, должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

Реагирование на чрезвычайные ситуации и сохранение жизней и средств к существованию — либо в виде прямой помощи, либо путем укрепления потенциала стран — остается в центре внимания оперативной деятельности исполнительных органов Программы действий, особенно по той причине, что гуманитарные потребности становятся все более сложными и долговременными.

В то же время, реализация Программы действий будет поддерживать участников программы и сообщества в их стремлении не оставить никого без внимания, продолжая повышать устойчивость в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания и решая нарастающие проблемы, связанные с изменением климата и усилением неравенства.

Стратегические цели Программы действий зеркально отражают структуру Повестки дня 2030 (поддержка стран в деле достижения нулевого голода и установление партнерских отношений для осуществления ЦУР) и сформулированы в виде стратегических целей и стратегических результатов, которые можно использовать для оценки достигнутых успехов.

Согласно оценкам, для того чтобы прокормить население мира, численность которого, как ожидается, превысит в 2050 году 9 млрд. человек, потребуются увеличить к 2050 году объем производства сельскохозяйственной продукции на 70 процентов. Одновременно с этим следует принять меры, чтобы обеспечить для всех людей доступ — физический, социальный и экономический — к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия, уделяя при этом особое внимание обеспечению полного доступа для женщин и детей.

Продовольствие не должно использоваться в качестве инструмента оказания политического и экономического давления. Участники Конвенции (доноры

Программы действий) своими действиями подтверждают важность международного сотрудничества и солидарности, а также необходимость воздерживаться от односторонних мер, не отвечающих нормам международного права и Устава Организации Объединенных Наций, могущих поставить под угрозу продовольственную безопасность.

Новые серьезные угрозы для продовольственной безопасности и сектора сельского хозяйства возникают в связи с изменением климата. Ожидаемые последствия такого изменения особенно опасны для мелких фермеров в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, а также для групп населения, и без того уже находящихся в уязвимом положении. Любые рекомендуемые варианты борьбы с проблемами, связанными с изменением климата, должны предусматривать меры по смягчению его последствий и твердую приверженность цели адаптации сельского хозяйства, в частности на основе сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

В последнее время в результате проведения крупных региональных и международных совещаний были приняты обязательства по увеличению поддержки сельского хозяйства, развития сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности на национальном и международном уровнях.

Мы можем также использовать успешные результаты, достигнутые некоторыми странами в сокращении числа голодающих; кроме того, принятые некоторыми странами и регионами политические обязательства по борьбе с голодом с указанием конкретных сроков также вселяют надежду. Тем не менее, необходимы дальнейшие безотлагательные и решительные меры, которые должны дополняться политической волей, необходимой для того, чтобы перейти от обязательств к практическим мерам по достижению целей Программы действий.

Острый продовольственный кризис, который с особой силой поразил народы развивающихся стран, где проживает большая часть голодающего и недоедающего населения мира и где более двух третей населения всего мира производит примерно третью часть мирового продовольствия — несоответствие, которое грозит дальнейшим ухудшением в течение последующих десяти лет, — не только чреват серьезными социально-экономическими последствиями, но и ставит под серьезную угрозу самые основные принципы и ценности, связанные с правом на жизнь и человеческое достоинство, как это воплощено во Всеобщей декларации прав человека.

Сегодня мир стал более сложным и нестабильным. Растут масштабы голода: 270 млн человек живут в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, и над миром все еще тяготеет тяжелое бремя неполноценного питания. Отрицательную динамику усиливают новые войны и неразрешенные конфликты, глобальный климатический кризис и повторяющиеся экономические потрясения, в том числе вызванные пандемией COVID-19. Эту тревожную картину дополняют замедление работы по искоренению нищеты, растущее неравенство и стремительный рост числа насильственно перемещенных лиц.

Программа действий ставит задачу - помочь миру преодолеть сложившиеся непростые обстоятельства, которые не приближают его к ликвидации голода, а лишь отдаляют от этой цели. Структурные факторы уязвимости, такие как дефицит ресурсов, в ключевых направлениях развития и неустойчивые продовольственные системы, усугубляют последствия потрясений и стрессовых факторов и являются серьезными препятствиями для обращения этой тенденции вспять. Еще больше осложняют положение организационная разобщенность, бесправие населения и другие ограничивающие факторы, замедляющие работу. Кроме того, дорогостоящие меры реагирования на пандемию COVID-19 становятся причиной сокращения ресурсов, которые можно использовать для наращивания масштабов помощи и поддержки, адресованной тем, кому уделяется меньше всего внимания. Но не все потеряно: помимо возможностей, которые открываются благодаря глобальному охвату Программы действий, ее потенциалу и охвату самых отдаленных районов мира, где обстановка наиболее нестабильна, отмечаются перспективные инновационные тенденции, которые можно использовать для усиления воздействия.

Вновь подтвержденная приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, реформы Организации Объединенных Наций, резолюция 2417 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Повестка дня в интересах человечества формируют основу для работы, которая дает ей и ее партнерам возможности переломить ход борьбы с голодом.

Программа действий подготовлена с опорой на фактические данные, которые подтверждают способность участников Программы действий изменить ситуацию в борьбе с голодом, и показывают, в каких областях необходимы дополнительные усилия.

Реализация Программы действий направлена на то, чтобы люди могли полнее удовлетворять свои неотложные потребности в продовольствии и питании, чтобы улучшалось их положение с точки зрения питания, здравоохранения и образования и чтобы в их распоряжении были более качественные и устойчивые источники средств к существованию. Кроме

того, Программа действий будет способствовать совершенствованию Национальных программ и систем, обеспечивать повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития.

Реализуя процесс достижения ЦУР 2 в области устойчивого развития важен прогресс в достижении других целей в области устойчивого развития, а успехи в реализации Программы действий будут способствовать достижению других ЦУР.

В своей деятельности участники Программы действий будут руководствоваться установленными принципами, уделяя особое внимание ориентации на людей и реализуя в своих гуманитарных мероприятиях принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и оперативной самостоятельности.

Участники Программы действий будут уделять основное внимание работе через целевые программы и проекты, при этом адаптироваться к условиям и потребностям стран и регионов. Реализация Программы действий будет использовать открывающиеся возможности для принятия комплексного подхода к разработке целевых программ и для совместной работы с партнерами.

Программа действий позволит решать весь комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и мира, применять подход к принятию решений и составлению целевых программ, основанный на учете рисков, и использовать фактические данные для обеспечения отдачи от деятельности.

Основные причины голода – конфликты, климатический кризис и экономические потрясения – дают возможности для осуществления новых мер и учета полученного опыта в рамках реализации целевых программ, которые в комплексе обеспечат участникам Программы действий достижение стратегических итогов.

Хронический голод, недоедание и недостаточное поступление микроэлементов

с пищей по-прежнему широко распространены. Около 793 миллионов человек сегодня хронически голодают, а каждый четвертый испытывает недостаток микроэлементов. В то же время, согласно оценкам, почти 1,9 миллиарда человек имеют избыточный вес, а 600 миллионов человек страдают от ожирения и, следовательно, подвержены повышенному риску развития неинфекционных заболеваний, связанных с питанием.



Одновременное существование недоедания, дефицита микроэлементов и ожирения представляет собой тройное бремя недоедания, несущее с собой ряд серьезных медицинских, социальных и экономических вызовов.

Демографические изменения, такие как рост населения, миграция в города, изменение моделей потребления, сидячий образ жизни, низкое качество труда, конфликты, изменение климата, стихийные бедствия, конкуренция за природные ресурсы, препятствия, с которыми сталкиваются женщины в сельских районах при желании получить доступ к ресурсам и услугам, - вот лишь часть глобальных вызовов, еще более усложняющих решение проблемы.

Голод, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание для общества имеет далеко идущие последствия: снижение продуктивности, проблемы, связанные со здоровьем, снижение уровня благосостояния, ухудшение способности к обучению, неполное раскрытие человеческого потенциала и социально-политические волнения, подрывают усилия в области развития.

Если не прилагать никаких дополнительных усилий, то при текущем развитии событий достижение Цели устойчивого развития по ликвидации голода (ЦУР 2) к 2030 году не представляется возможным. Пока мы не улучшим наши продовольственные системы, обеспечив более полный учет вопросов, связанных с питанием, значительная доля мирового населения, особенно в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии, будет по-прежнему неполноценно питаться в 2030 и даже в 2050 году.

Для искоренения голода необходимы активные действия, основанные на многостороннем подходе. В зависимости от конкретных условий, существующих в той или иной стране, требования могут варьироваться от повышения продуктивности сельского хозяйства и обеспечения выхода на рынок до инвестирования в семейные фермерские хозяйства, маломасштабное рыбное и лесное хозяйство до содействия управлению землепользованием и природными ресурсами.

Если мы не изменим методы выращивания сельхозкультур, управления природными ресурсами и содействия созданию устойчивых источников средств к существованию, то продовольственная безопасность и питание - особенно для беднейших слоев населения по-прежнему будут под угрозой.

Ликвидация голода и недоедания, предусмотренная в качестве одной из целей Программы действий и ликвидация причин, обуславливающих возникновение подобного положения, являются задачей Программы.

Положение народов, затронутых голодом и недоеданием, является следствием исторических условий их жизни, особенно социального неравенства, включая во многих случаях иностранное и колониальное господство, иностранную оккупацию, расовую дискриминацию, апартеид и неоколониализм во всех его формах, которые продолжают оставаться в числе основных препятствий на пути полного освобождения и прогресса развивающихся стран и их народов.

Подобное положение в последние годы ухудшилось в результате ряда имевших место в мировой экономике кризисов, таких, как:

ухудшение состояния международной валютной системы;

инфляционный рост расходов на импорт; тяжелое бремя, вызванное внешней задолженностью в платежном балансе многих развивающихся стран;

растущий спрос на продовольствие, проявляющийся частично в связи с воздействием демографических проблем;

спекуляция, а также нехватка и возросшая стоимость основных средств ведения сельского хозяйства.

Благосостояние народов мира в значительной степени зависит от установления системы всемирной продовольственной безопасности, которая обеспечила бы соответствующее наличие продовольствия и разумные цены на него в любое время, независимо от периодических колебаний и изменения погодных условий, а также от политического и экономического давления, и должно таким образом облегчить, помимо прочего, процесс развития развивающихся стран.

## **Статья 4**

### **Контекст**

#### *а) Современный мир*

1) Сегодня мир стал более сложным и нестабильным, чем несколько лет назад. Тогда правительства приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), подтвердив свою решимость покончить с нищетой и голодом, уменьшить неравенство, строить мирные общества, стимулировать экологически устойчивый и инклюзивный экономический рост и защищать права человека. Однако, несмотря на благие намерения, была выполнена лишь часть работы, результаты которой в ряде сфер сошли на нет; наблюдаемая отрицательная тенденция усугубляется под воздействием

пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая ставит под угрозу успех глобальных усилий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

2) С 2014 года наблюдается рост масштабов хронического голода. В 2019 году количество страдающих от хронического голода в мире составляло 650 млн человек, что на 43 млн больше, чем в 2014 году. В 2020 году ситуация резко ухудшилась: хронически голодающими были признаны до 811 млн человек – на 161 млн человек больше, чем в 2019 году. Согласно последним прогнозам, в 2030 году число испытывающих хронический голод будет составлять около 660 млн человек – это на 30 млн больше, чем было бы без пандемии COVID-19.

3) На 2021 год число нуждающихся в срочной продовольственной помощи в странах, где планирует работать Программа действий, оценивается примерно в 270 миллионов человек. В мире насчитывается 41 миллионов человек, живущих в условиях острого голода на уровне чрезвычайной ситуации, и более полумиллиона лиц, чье состояние оценивается как подобное голоду – эти цифры поражают. Кроме того, сохраняется тяжелое глобальное бремя неполноценного питания: почти 150 миллионов детей имеют отставание в росте, почти 50 млн страдают от истощения, а каждый второй ребенок и 2 млрд взрослых страдают от недостаточности питательных микроэлементов.

4) В настоящее время в крайней нищете живет больше людей, чем четыре года назад. В период с 2000 по 2015 год число людей, живущих за чертой бедности, т.е. живущих менее чем на 1,90 долл. США в день, сократилось почти на миллиард. К 2019 году темпы сокращения масштабов нищеты снизились, что заставило серьезно усомниться в возможности достижения цели ликвидации нищеты в течение следующего десятилетия. Пандемия COVID-19 оказала беспрецедентное отрицательное воздействие на работу по достижению этой цели: в 2020 году общее число людей, живущих в крайней нищете, достигло 732 млн человек, а в 2021 году – 711 млн человек, что на 97 млн человек больше, чем прогнозировалось до пандемии.

5) Растут масштабы и меняется характер неравенства. Мир добился успехов в ликвидации крайних форм лишений, но сохраняются значительные различия в развитии человеческого потенциала. Наиболее заметно неравенство в доступе к высококачественному образованию всех уровней и современным технологиям, которые являются важнейшим фактором благополучия в экономике знаний и успешного противостояния проблемам будущего, включая климатический кризис. Например, из 100 детей, родившихся в 2000 году в стране с низким уровнем человеческого развития, в 2020 году в высшие учебные заведения поступили 3 человека, а 17 уже умерли, не дожив до 20 лет, тогда как в стране с очень высоким уровнем человеческого

развития в высшие учебные заведения поступили 55 детей, а умер всего один человек.

б) С точки зрения основных факторов голода мир стал более опасным по сравнению с 2016 годом, и перспективы не радуют.

#### *б) Конфликты*

В течение четырех из последних пяти лет показатель миролюбия в мире, измеряемый Глобальным индексом миролюбия, ухудшался. Почти половина участников Обзора восприятия глобальных рисков Всемирного экономического форума – 2020 предположили, что в среднесрочной перспективе в число наиболее серьезных угроз войдут раскол в отношениях между государствами и конфликты. В 2020 году конфликты стали крупнейшим фактором крайнего голода, от которого страдают почти 100 млн человек в 23 странах.

Конфликты приводят к срывам в производстве сельскохозяйственных культур и вытеснению пастухов с пастбищ, заставляют людей покидать дома, препятствуют развитию торговли и нормальному функционированию рынков, разрушают источники средств к существованию и усиливают инфляцию продовольственных цен, в результате чего миллионы людей остаются без достаточного количества пищи. Помимо этого, они затрудняют гуманитарным организациям доступ к пострадавшему населению и осложняют перемещение людей в районы, где им может быть оказана жизненно важная помощь.

#### *в) Климатический кризис*

С начала 1990-х годов число бедствий, связанных с погодными условиями, удвоилось и в период с 2000 по 2019 год составляло в среднем 334 бедствия в год. За последние 40 лет частота экстремальных температурных явлений и тепловых волн выросла более чем втрое. Засухи, штормы и наводнения наносят ущерб системам, в которых производятся и перерабатываются пищевые продукты и через которые они попадают на столы людей; кроме того, системы ослабляются под воздействием климатических факторов стресса, таких как смена сезонов и нехватка воды, что усугубляет проблему.

Непрекращающийся быстрый рост выбросов парниковых газов к концу этого века может подвергнуть риску условия производства примерно трети пищевых культур и поголовья скота в мире. Климатические потрясения и колебания провоцируют социальную напряженность и конфликты, которые усиливают нехватку ресурсов, нарушают жизнедеятельность и приводят к вынужденному переселению, усугубляя голод.

В 2020 году вследствие стихийных бедствий, связанных с погодными условиями, число внутренне перемещенных лиц выросло на 30 млн человек, что является самым высоким показателем за 10 лет. По оценкам Всемирного банка, если не принять заблаговременные, скоординированные меры, то к 2050 году их число в шести регионах мира вырастет до 216 млн.

#### г) Замедление экономического роста

Замедление экономического роста провоцирует увеличение масштабов голода: большинство стран (65 из 77), в которых в период с 2011 по 2017 год наблюдался рост числа недоедающих, также пострадали от замедления роста экономики или ухудшения экономических показателей. Пандемия COVID-19 стала потрясением для мировой экономики: в 2020 году экономическая активность снизилась на 3 процента, при этом в мире возникли самые серьезные сбои на рынке труда со времен Великой депрессии. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2020 году вследствие пандемии было утрачено 255 млн рабочих мест с полной занятостью, которые обеспечивали домохозяйства доходами в объеме 3,7 трлн долл. США; ожидается, что последствия пандемии будут ощущаться как минимум до 2023 года. Разрушительный эффект ощутили на себе страны с низким уровнем дохода, где сократились объемы денежных переводов, упала стоимость валюты, вырос уровень инфляции и начался застой в туристической индустрии. Миллионы людей потеряли доступ к продовольствию, что привело к катастрофическому росту масштабов голода и неполноценного питания в крупных и малых странах. В течение трех-пяти лет экономические риски будут составлять значительную долю угроз, которые Всемирный экономический форум перечислил в своем докладе о глобальных рисках за 2021 год; четыре из этих рисков – ценовая нестабильность, потрясения в сфере сырьевых товаров, долговые кризисы и лопающиеся "пузыри активов" – входят в первую пятерку этих угроз.

7) В мире принимаются чрезвычайные меры по сохранению жизней и средств к существованию во время кризиса COVID-19, и эти меры обходятся в беспрецедентные суммы. На меры бюджетной и финансовой поддержки в целях предотвращения коллапса экономики затрачено 26 трлн долл. США, или почти 30% мирового валового внутреннего продукта. Большинство этих инициатив реализовали страны с развитой экономикой, чьи бюджеты в ближайшей перспективе будут нести существенную нагрузку. При этом отсутствие доступа к вакцинам в сочетании с колоссальным долговым бременем серьезно сдерживает восстановление экономики в развивающихся странах, часть из которых подвергаются повышенному риску попадания в "долговую ловушку" и вступления в период "потерянного десятилетия". Можно предполагать, что в таких условиях в ближайшей и среднесрочной перспективе будет увеличиваться несоответствие между растущими



потребностями и доступным финансированием для удовлетворения этих потребностей.

8) Отмечаются и другие тенденции, которые влияют на положение в мире и перспективы Программы действий. Рост численности населения провоцирует рост нагрузки на природные ресурсы и социальные системы, а стремительная урбанизация ведет к всеобъемлющим преобразованиям в сельских районах и усиливает отсутствие продовольственной безопасности в городах.

В настоящее время в городах проживает более половины населения мира, при этом не менее 1 млрд человек живут в тяжелых условиях в трущобах и других неформальных поселениях. Жизнь в городах заставляет людей менять модели питания, так как их образ жизни в большей степени зависит от оплачиваемой работы, и люди, живущие в нищете, как правило, практически не имеют доступа к здоровой пище. По прогнозам, к 2030 году в развивающихся странах численность рабочей силы возрастет еще на 552 млн человек, что увеличит конкуренцию за рабочие места. Усиливающиеся трудности с поиском заработка, в свою очередь, приведут к росту потоков миграции как из сельских в городские районы, так и из одних стран в другие.

В последние годы наблюдается рост числа насильственно перемещенных лиц: в конце 2020 года оно достигло тревожного уровня в 89 млн человек; характер перемещения населения усложняют новые явления, такие как миграция, связанная с климатом, и временные "маятниковые" перемещения между странами в поисках продовольствия.

9) Кроме того, мир, а значит, и положение Программы действий стремительно меняют цифровые технологии. Виртуальное и дистанционное обучение заставляет переосмыслить образование. Социальные сети демократизируют доступ к информации, делают население более требовательным и повышают ответственность местных, национальных и глобальных институтов.

Автоматизация влияет на средства к существованию, возможности трудоустройства и будущее работы, и в ближайшие десять лет машины могут привести к утрате до 800 млн рабочих мест с полной занятостью в разных странах мира. Искусственный интеллект и средства аналитики данных позволяют в режиме реального времени отслеживать положение с отсутствием продовольственной безопасности и другими кризисами и оптимизировать управление цепочками поставок. В то же время цифровые технологии меняют динамику развития общества, порождают новые вопросы в области этики и прав человека и создают новые проблемы в части обеспечения инклюзивности.

## Статья 5 Руководящие принципы Программы действий

В своей работе Программа действий будет руководствоваться принципами:

### *а) Ориентированность на человека*

1) Программа действий признает, что наиболее соразмерные обстоятельствам и устойчивые решения предлагаются людьми, проявляющими субъектность (т.е. свободу действовать и решать задачи, преследуя цели или реализуя ценности, которые он считает важными). Поэтому при разработке Целевых программ и в ходе оперативного реагирования Программа действий будет делать акцент на людях, в том числе на тех, кто подвергается значительному риску быть оставленными без внимания (например, на женщинах, лицах с инвалидностью, представителях коренных народов, носителях малых языков и лицах с различными взаимосвязанными потребностями), для чего будет изучать риски, которым они подвергаются, отдавать приоритет тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, и содействовать инклюзии.

Реализация подхода, ориентированного на потребности людей, включает меры к тому, чтобы сообщества и люди имели право принимать решения и, используя соответствующие и доступные механизмы, могли говорить о своих приоритетах, рисках и проблемах, с которыми они сталкиваются, и способах их преодоления.

Программа действий будет уделять приоритетное внимание безопасности и достоинству, избегать причинения вреда и содействовать облегчению доступа людей к услугам и помощи в соответствии с их решениями и потребностями и с уважением к ним и совместно с партнерами будет заниматься выявлением и устранением барьеров, с тем чтобы никто не остался без внимания.

### *б) Принципы гуманитарной деятельности*

2) Основываясь на международном гуманитарном праве Программа действий будет отстаивать возможности для ведения важнейших видов гуманитарной деятельности, содействуя реализации всех намеченных принципов в контексте гуманитарной деятельности (гуманность, нейтралитет, беспристрастность и оперативная самостоятельность), помня о необходимости ориентироваться на условия конфликта.

Действуя с опорой на гуманитарные принципы и всеобщие права человека, Программа действий будет использовать весь спектр своих оперативных возможностей, многие из которых реализуются через партнерства, для того,

чтобы удовлетворять насущные потребности людей и отстаивать возможность отдельных лиц и сообществ жить в безопасности и с достоинством.

Программа действий будет формировать благожелательное отношение к нуждающемуся населению и взаимодействовать со сторонами так, чтобы обеспечивать постоянный доступ к услугам в соответствии с принципами и соответствовать высочайшим стандартам добросовестности, не вмешиваясь при этом в политику и основывая свои ответные меры на уважении к принципам гуманитарной деятельности.

*в) Ответственность участников Программы действий*

3) Программа действий будет отдавать приоритет работе через национальные программы, Целевые программы и системы и мерам повышения их эффективности. Такой подход поможет охватить больше людей, добиться более устойчивых результатов и получить более ощутимый экономический эффект, чем долгосрочные прямые мероприятия Программы действий и других международных организаций.

Более надежные, прозрачные, подотчетные и устойчивые национальные системы являются необходимым условием для того, чтобы сделать ответные меры (итоги) более экономически эффективными и устойчивыми. В частности, они помогают расширять охват и объем национальных программ (Целевых программ), делать их более качественными и актуальными и повышать организационную эффективность, результативность и жизнеспособность страновых систем в интересах ликвидации голода.

*г) Учет контекста*

4) Программа действий будет помогать участниками Программы в их усилиях по ликвидации голода, используя свой портфель мероприятий и опыт для ведения операций совместно с партнерами, которые лучше всего осведомлены об обстоятельствах и потребностях конкретных участников Программы и сообществ.

В странах с эффективными национальными программами и системами Программа действий может играть вспомогательную или консультативную роль.

В странах с более нестабильной ситуацией и странах, подверженных кризисам, возможны разные виды деятельности – от оказания прямой помощи до содействия населению в создании активов, улучшающих качество его жизни и повышающих его жизнестойкость, или до предоставления услуг другим гуманитарным организациям.

Оптимальное сочетание видов деятельности для конкретного контекста будет определяться в соглашениях по результатам консультаций с правительствами, что поможет согласовать мероприятия с национальными приоритетами, рамочными программами сотрудничества и планами гуманитарного реагирования, в зависимости от обстоятельств.

В своей деятельности Программа действий будет использовать знания местных субъектов, укреплять их руководящую роль и потенциал, с тем чтобы обеспечить более полный учет местных условий при оказании помощи и повысить ее устойчивость.

*д) Комплексный характер Целевых программ*

5) Программа действий стремится преодолеть разрыв между спасением жизней и изменением жизни и придать Целевым программам, входящим в ее портфель, и партнерскому взаимодействию более комплексный характер.

Необходимость спасения жизней во многих местах будет возникать снова и снова, если не сократить потребность в гуманитарной помощи и не изменить жизнь людей путем повышения жизнестойкости и устранения первопричин голода и неполноценного питания.

Руководствуясь принципами решения комплекса вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира, определенными Международной Конференцией по глобальной продовольственной безопасности Программа действий будет использовать комплексный подход в деятельности по всем трем направлениям.

Программа действий стремится использовать свои навыки и возможности для реагирования на чрезвычайные ситуации и осуществления комплексной, последовательной и структурированной деятельности в области гуманитарной помощи и развития.

Усилия будут направлены не только на удовлетворение неотложных потребностей людей в продовольственной безопасности и питании и удовлетворение насущных потребностей, но и на укрепление их долгосрочной жизнестойкости к потрясениям и факторам стресса, повышение социальной сплоченности и поддержание мира. При этом Программа действий вносит вклад в общие усилия Организации Объединенных Наций и правительств по повышению согласованности и взаимодополняемости гуманитарной помощи, деятельности в целях развития и установления мира.

*е) Учет рисков*

б) В обстановке, характеризующейся ростом числа потрясений и факторов стресса, от Программы действий требуется переход к комплексным программам, разработанным с учетом рисков, которые помогают правительствам, сообществам и домохозяйствам создавать более мощный потенциал и более эффективные системы и институты для управления различными рисками.

Для принятия решений и разработки программ с учетом рисков необходимо выявлять многоплановые, пересекающиеся угрозы и комплексные риски (например, возникающие в результате конфликтов, климатических бедствий и экономических кризисов), актуальные с точки зрения достижения результатов Программы действий, а также риски, создаваемые деятельностью Программы.

Программа действий будет систематически оценивать комплексные угрозы, риски и возможности и предусматривать меры по управлению рисками при разработке планов и реализации своих стратегий и программ с целью снижения рисков и смягчения их последствий.

*и) Опора на фактические данные*

7) Подходы Программы действий к Целевым программам будут определяться фактическими данными и выводами о деятельности Программы по результатам исследований, мониторинга и оценок, а также информацией, поступающей от населения, правительств и партнеров. Фактические данные будут служить основой для мер в интересах достижения положительных результатов.

Программа действий стремится повысить эффективность управления данными и анализа данных и обеспечить оптимальное использование данных при принятии решений, будет использовать доступные технологии и данные для того, чтобы приобрести статус международной Программы, ведущей деятельность с опорой на знания и факты.

Программа действий будет повышать качество сбора фактических, преобразуя достоверные данные, дезагрегированные по полу, возрасту и инвалидности, в информацию и знания, облегчающие принятие стратегических решений, и помогающие оптимально реагировать на гуманитарные потребности и потребности в области развития.

Программа действий повысит оперативность функционирования своих систем мониторинга, в том числе за счет предоставления данных практически в режиме реального времени. Программа действий будет не



только осуществлять мероприятия с опорой на фактические данные в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов, но и стремиться добиваться долгосрочной отдачи.

## **Статья 6**

### **Стратегические цели Программы**

1) Поддержка участников Программы и сообществ в достижении Нулевого голода (ЦУР 2).

2) Установление партнерских отношений для поддержки достижения Целей Устойчивого Развития (ЦУР 17).

Обязательство достичь устойчивого развития к 2030 г., подразумевает реализацию 17 целей и 169 связанных с ними задач, которые являются комплексными и неделимыми:

а) ЦУР №2: покончить с голодом, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить питание, а также содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства. Эта задача требует создания устойчивых систем производства продовольствия и внедрения устойчивых методов ведения сельского хозяйства, которые постепенно улучшают качество используемых земель и почв и/или предотвращает их деградацию и засоление. Поддержание почв в “рабочем” состоянии является необходимым условием для производства достаточного количества пищи для всех - сейчас и в будущем. Эта цель может быть достигнута путем адаптации продовольственных систем в соответствии с экологическими требованиями;

б) ЦУР №3: обеспечить здоровый образ жизни для всех людей в любом возрасте. В контексте проблематики Программы достижение этой задачи реализуется через проведение исследований и разработку рекомендаций по оценке опасности и риска применения пестицидов;

в) ЦУР №12: создать устойчивые модели потребления и производства, устойчивых продовольственных цепочек, предусматривает проектирование экологически обоснованных безопасных производственных цепочек в соответствии с согласованными международными нормами, значительное сокращение вредных промышленных выбросов в атмосферу, существенное снижение загрязнения воды и почвы. Конечной задачей достижения этой цели является минимизация неблагоприятного воздействия производственной деятельности человека на его собственное здоровье и окружающую среду;

г) ЦУР №15: создать модели устойчивого использования наземных экосистем, управления лесами, борьбы с опустыниванием, а также прекращения процесса деградации земель, опустынивания и засоления почв и прекращения утраты биологического разнообразия. Проведение исследований, направленных на изучение содержания органического вещества в почве, разработки рекомендаций по внедрению севооборотов и диверсификации землепользования, обеспечение научно-обоснованного выбора сельскохозяйственных технологий и экономического подхода.

3. Использование продовольственной помощи для поддержки социально-экономического развития;

4. Удовлетворение нужд беженцев и других потребностей в чрезвычайной и долговременной продовольственной помощи;

5. Содействие обеспечению продовольственной безопасности в мире согласно рекомендациям Организации Объединенных Наций.

## **Статья 7**

### **Интеграция Программы действий с Целями устойчивого развития**

*ЦУР 1: Покончить с бедностью.*

Экономические потери, связанные с небезопасными продуктами питания, выходят далеко за рамки человеческих страданий. Потери в доходах домохозяйств и расходов на медицинское обслуживание будут иметь серьезные последствия для семей с низкими доходами. Отказ от экспорта продуктов питания на международные рынки может привести к серьезным экономическим потерям. Небезопасное снабжение продовольствием затормозит социально-экономическое развитие, перегрузит системы здравоохранения и поставит под угрозу экономический рост, торговлю и туризм.

*ЦУР 2: Ликвидация голода.*

Небезопасная пища создает порочный круг болезней и недоедания, что может привести к длительной задержке развития у детей. Достижение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства возможно только в том случае, если пища безопасна для людей.

### *ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие.*

Ежегодно более 600 миллионов человек заболевают и 420 000 человек умирают от употребления в пищу продуктов, зараженных биологическими и химическими агентами. Наиболее уязвимыми людьми в обществе являются бедные, а также младенцы, беременные женщины, пожилые люди и лица с ослабленным иммунитетом.

### *ЦУР 6: Чистая вода и санитария.*

Миллиарды людей во всем мире, особенно те, кто живет в сельских районах развивающихся стран, не имеют доступа к чистой питьевой воде и санитарии. Безопасное производство и приготовление пищевых продуктов зависит от санитарии, гигиены и надлежащего доступа к чистой воде, которые необходимы для предотвращения и сдерживания болезней.

### *ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост.*

Сельское хозяйство и агропродовольственный сектор являются основой занятости в семьях с низким уровнем доходов и основным двигателем устойчивого экономического развития и сокращения бедности. Традиционные продовольственные рынки составляют часть социальной ткани общин и являются важным источником средств к существованию для миллионов городских и сельских жителей. Таким образом, небезопасные продукты питания могут привести к экономическим потерям и увеличить уровень безработицы в агропродовольственном секторе.

### *ЦУР 12: Устойчивое потребление и производство.*

Существует фундаментальная необходимость изменить то, как наше общество производит и потребляет товары и услуги. Правительства, соответствующие международные организации, частный сектор и все заинтересованные стороны должны играть активную роль в изменении неустойчивых моделей потребления и производства и содействовать социально-экономическому развитию, поддерживающему здоровье людей и окружающую среду.

### *ЦУР 17: Партнерство для достижения целей.*

Мировой кризис COVID-19 продемонстрировал, что роль партнерств в обеспечении устойчивого, инклюзивного и устойчивого развития как никогда важно и актуально. Этот кризис продемонстрировал ограничения правительства в каждой стране мира и жизненную необходимость многостороннего сотрудничества для коллективного построения более инклюзивных, устойчивых и устойчивых обществ.

## Статья 8

### **Программа действий: спасение жизней и изменение жизни, оказание помощи и создание благоприятных условий**

1) Основные причины голода – конфликты, климатический кризис и экономические потрясения – также открывают возможности для получения опыта. Именно на их ликвидацию в первую очередь ориентированы Целевые программы и новые партнерства в рамках реализации Программы действий, а также ее работа по получению фактических данных.

2) Программа действий будет придерживаться подхода, основанного на учете конфликтов и соблюдении принципов, и совместно с другими организациями заниматься созданием благоприятных условий для поддержания мира путем укрепления социальной сплоченности, обеспечения равного доступа к основным ресурсам и услугам и осуществления мероприятий, направленных на содействие установлению более прочного мира.

3) В рамках борьбы с климатическим кризисом Программа действий будет уделять первоочередное внимание более полному пониманию климатических рисков, расширению масштабов мер по адаптации и внедрению таких мер в страновые стратегические планы, а также использованию климатического финансирования.

4) Чтобы смягчить экономические потрясения, Программа действий будет совместно с партнерами не только содействовать решению проблемы нищеты путем наращивания человеческого капитала и улучшения качества жизни, но и посредством своих мероприятий стимулировать рост местной экономики.

Масштабы и сложность потрясений и факторов стресса, воздействующих на современный мир, таковы, что многосторонние и многосекторальные программы прежде всего должны быть направлены на удовлетворение неотложных потребностей, и при этом должны осуществляться с использованием возможностей для повышения жизнестойкости и устранения первопричин уязвимости.

5) Программа действий будет стремиться дополнять стратегии правительств стран и мероприятия партнеров и будет использовать поэтапный подход к осуществлению программ гуманитарной помощи и помощи в целях развития в целевых географических районах, объединять программы, так чтобы решать многомерные проблемы в комплексе, и логически выстраивать свою работу так, чтобы обеспечивать максимальную долгосрочную отдачу.

6) Комплекс мероприятий по достижению всех стратегических результатов Программы действий будет определяться на страновом уровне на основе оценки потребностей и с учетом взаимодополняемости различных субъектов и будет сформулирован в соглашениях, которые будут утверждаться Наблюдательным советом Программы действий, либо лицами, которым будут делегироваться полномочия.

7) Программа действий будет вести деятельность только в тех направлениях, в которых она имеет сравнительные преимущества, и будет использовать фактические данные для обоснования решений о расширении масштабов.

## **Статья 9**

### **Расширение возможностей для более полного удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании**

1) Программа действий будет целенаправленно использовать свой потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации, уделяя приоритетное внимание его дальнейшему укреплению и повышению эффективности и результативности своей деятельности.

2) В центре большинства гуманитарных кризисов стоит проблема доступа к продовольствию, а гибкость и оперативное присутствие Программы действий должны сделать ее бесспорным лидером в работе по удовлетворению острых потребностей в продовольствии и содействию более всеобъемлющим гуманитарным усилиям.

3) Многое предстоит сделать в таких сферах:

а) как систематическое обеспечение повышенной готовности, раннего предупреждения и энергичных упреждающих мер;

б) активное развертывание резервного потенциала во всех областях, имеющих отношение к реагированию Программы действий на чрезвычайные ситуации

в) повышение квалификации кадров для работы в чрезвычайных ситуациях;

г) обеспечение надлежащего масштаба, так и должного качества предлагаемых Целевых программ, в том числе за счет соблюдения принципов гуманитарной помощи и сквозных приоритетов.

4) Для упреждающих действий необходимы дополнительные инвестиции в инновационные инструменты и платформы раннего предупреждения, которые увязывают меры раннего предупреждения с мерами по обеспечению готовности и заблаговременными, упреждающими мерами, помогающими

людям удовлетворять потребности в продовольствии, питании и другие насущные потребности.

5) Планирование на случай чрезвычайных ситуаций с учетом рисков позволит Программе действий заранее определять размещение запасов продовольствия, непродовольственных товаров и оборудования (например, мобильных складов, складского оборудования и средств индивидуальной защиты) и разрабатывать механизмы координации, стандартные операционные процедуры и системы денежных переводов.

Программа действий:

а) будет координировать свои мероприятия с партнерами и приводить в действие внутренние, национальные системы готовности (раннего реагирования) так, чтобы прогнозировать и смягчать последствия чрезвычайных ситуаций, обеспечивать своевременные и эффективные меры гуманитарной помощи;

б) будет стремиться к гибкости и оперативности своей цепочки поставок так, чтобы более эффективно прогнозировать возникающие чрезвычайные гуманитарные ситуации и реагировать на них;

в) примет отдельные меры по планированию закупок и поставок;

г) будет внедрять такие инновационные решения в области цепочки поставок, как виртуальные запасы;

д) будет создавать условия для отображения спроса и предложения в режиме реального времени.

*Подбор надлежащих кадров для мер реагирования*

б) Обеспечение эффективной работы в чрезвычайных ситуациях – общеорганизационный приоритет Программы действий.

7) Программа действий будет стремиться:

а) обеспечивать готовность и размещение в течение 72 часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации сотрудников, оперативных, административных и финансовых ресурсов, которые должны отвечать критериям и обладать всеми навыками, необходимыми на местах, включая компетенции в области руководства и осуществления программ;

б) повысить скорость, эффективность и результативность реагирования, для чего будет использоваться финансируемый донорами «Специальный счет Программы действий» для оперативного реагирования, обеспечивающий

выделение ресурсов для поддержания готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, для ресурсного обеспечения готовности и упреждающих действий;

в) укрепит свой кадровый потенциал и примет меры к тому, чтобы подготовить к размещению обученные и опытные кадры во всех функциональных областях, которые смогут обеспечить оперативное наращивание масштабов деятельности и охват наиболее уязвимых слоев населения.

8) Ключевую роль в реагировании на чрезвычайные ситуации играют возможности партнеров, поэтому Программа действий актуализирует свои договоренности и совместно с неправительственными организациями – партнерами по сотрудничеству (участниками Программы) разработает стандартное соглашение о сотрудничестве на местах так, чтобы иметь возможность быстро мобилизовать ресурсы международных и местных партнеров.

9) Программа действий признает, что добиться показателей: «скорость», «масштаб» и «устойчивость» возможно только с привлечением структур национального и местного уровней. Для этого Программа действий будет стремиться более эффективно оказывать правительствам и местным оперативным службам содействие в их усилиях по укреплению их потенциала по предвосхищению потрясений, реагированию на них, предоставлять нуждающимся высококачественную помощь и поддержку.

10) Получение и поддержание доступа к населению даст возможность оказывать людям помощь, направленную на спасение жизней и сохранение человеческого достоинства, а также поможет наладить диалог с субъектами, что может способствовать снижению напряженности и открывать перспективы для разрешения конфликтов.

11) Близость исполнительных органов Программы действий к населению помогут в том, чтобы мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и предоставление услуг приносили результаты в области установления мира на местном уровне. Чрезвычайные ситуации станут основными отправными точками для осуществления деятельности Программы таким образом, чтобы удовлетворять основные потребности, не причиняя вреда, предоставлять доступ к помощи всем и обеспечивать долгосрочный эффект с точки зрения наращивания потенциала и жизнестойкости населения.

12) В число Целевых программных мероприятий, особенно актуальных в чрезвычайных ситуациях, входят:

а) продовольственные и денежные переводы, восстанавливающие доступ к продовольствию;

б) услуги по экстренному питанию для профилактики и лечения неполноценного питания;

в) использование школ и медицинских центров как пунктов осуществления адресных программ в области питания.

13) Одной из мер реагирования на чрезвычайные ситуации может стать привлечение пострадавшего от стихийных бедствий населения к трудовой деятельности, которая помогает восстановить основные активы и базовую инфраструктуру. В совокупности эти мероприятия дадут возможность удовлетворять основные потребности и наряду с этим осуществлять долгосрочные усилия по улучшению положения в области питания, здоровья и образования, а также продовольственной безопасности в целом.

14) Более активное использование местных ресурсов для осуществления мер реагирования на чрезвычайные ситуации, т.е. расширение участия в процессах национальных и местных властей и субъектов гражданского общества, даст Программе действий новые возможности полнее реализовать свой потенциал в части создания благоприятных возможностей для деятельности, проводить технические консультации и укреплять национальный и местный потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации и управлению рисками бедствий.

15) Сотрудничая с донорами (участниками Программы) Программа действий будет стремиться оказывать органам публичной власти и сообществам поддержку в максимальном использовании существующих систем социальной защиты для удовлетворения чрезвычайных потребностей в продовольствии, питании и других основных потребностей.

16) Программа действий намерена стать элементом гуманитарной системы, выполняя разные функции – от руководства кластерами до расширения возможностей местных и национальных субъектов, предоставляющих услуги по реагированию на чрезвычайные ситуации.

17) Программа действий намерена предоставлять субъектам национального и глобального уровней возможность более эффективно участвовать в совместной работе по достижению ЦУР, признавая, что существующие договоренности с резервными партнерами делают их незаменимыми участниками системы общих услуг. Она будет вести совместную работу с частным сектором и научно-исследовательскими институтами для введения технологических инноваций в мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации.



18) Создавая свои системы и сети поставок, Программа действий намерена предоставлять услуги в чрезвычайных ситуациях от имени партнеров, а также осуществлять закупку и доставку массовых и специализированных питательных продуктов для третьих сторон, включая правительства, в рамках гуманитарных программ и программ социальной защиты.

19) Программа действий будет адаптировать свои модели координации, руководства, стратегического и оперативного управления так, чтобы обеспечивать оперативное, масштабируемое предоставление услуг с готовностью к будущим чрезвычайным ситуациям, связанным с конфликтами, климатическими потрясениями и проблемами в области здравоохранения.

20) Без инфраструктуры невозможно обеспечить доступ в отдаленные и затронутые конфликтами районы. Поэтому инженерные, профилактические меры и подготовительные мероприятия имеют решающее значение для поддержания доступа, спасения жизней и защиты средств к существованию, помощи сообществам в удовлетворении их потребностей в продовольствии и питании и обеспечения быстрого восстановления после бедствий.

При поступлении соответствующих запросов Исполнительные органы Программы действий совместно с партнерами будут обеспечивать устойчивую, безопасную и доступную инфраструктуру для мероприятий в чрезвычайных ситуациях (например, склады, мосты и логистические базы) с акцентом на том, как инженерная поддержка помогает удовлетворять потребности в инфраструктуре и доставлять помощь непосредственно адресатам.

## **Статья 10**

### **Улучшение положения в области питания, здоровья и образования**

1) Одной лишь гуманитарной помощи недостаточно для ликвидации голода. Если не устранить также структурные факторы уязвимости, потрясения и стрессовые факторы будут и в дальнейшем создавать острую потребность в помощи и усугублять проблемы голода и неполноценного питания.

Чтобы никто не остался без внимания, Программа действий должна использовать свой разносторонний опыт и совместно с партнерами принимать меры не только по спасению жизней, но и по изменению жизни людей. Благодаря присутствию на местах в разных странах мира в целях оказанию помощи нуждающимся в многоплановых трудных ситуациях, многие из которых имеют форму затяжных кризисов, Программа действий имеет возможность использовать уникальный подход к решению проблем хронического голода.

Формируя перечень мероприятий, направленных на борьбу с непосредственными причинами и первопричинами неполноценного питания, обеспечивая полноценное школьное питание и укрепляя системы социальной защиты, Программа действий нацелена на наращивание человеческого капитала и устранению структурных факторов уязвимости.

Первые 1000 дней жизни ребенка – от зачатия до двух лет – представляют собой уникальный период, когда закладываются основы оптимального здоровья, роста и развития мозга. Помощь в течение первых 1000 дней дает исключительно важный результат с точки зрения предотвращения неполноценного питания и его долгосрочных последствий. Поэтому Исполнительные органы Программы действий и ее партнеры будут ставить во главу угла мероприятия, направленные на борьбу с истощением, отставанием в росте и недостаточностью питательных микроэлементов у беременных и кормящих женщин, грудных детей и детей младшего возраста. Эти мероприятия включают использование и наращивание производства пищевых продуктов с высоким содержанием питательных веществ для удовлетворения потребностей женщин, девочек подросткового возраста, детей младшего возраста и лиц с инвалидностью, а также предоставление услуг общей направленности, таких как социальная защита с учетом проблематики питания и формирование более здоровых, устойчивых и равноправных продовольственных систем, чья структура непосредственно призвана обеспечить ликвидацию первопричин неполноценного питания.

Программа действий будет учитывать особые потребности людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом и страдающих от них, а также экономические и социальные последствия этих болезней.

2) Необходимость поддерживать здоровье и обеспечивать качественное питание сохраняется и тогда, когда дети достигают школьного возраста. Фактические данные, свидетельствуют о том, что необходимо вкладывать средства в правильное питание детей в течение 8 000 дней, придерживаясь подхода с учетом жизненного цикла, ориентированного на развитие человеческого капитала и обеспечение жизнестойкости населения.

Обширные фактические данные, свидетельствующие о всеобъемлющем воздействии программ школьного питания и школьного здравоохранения и прогресс, достигнутый правительствами за последние десять лет, указывают на то, что комплексные программы школьного питания помогают совершенствовать системы образования и обучения, ускорять восстановление после пандемии, решать проблемы гендерного неравенства и других видов неравенства, укреплять здоровье и повышать качество питания детей и выступают в качестве движущей силы преобразования продовольственных систем.

Программа действий намерена играть ведущую роль на глобальном уровне в обеспечении доступа всех голодных детей к полноценному школьному питанию и соответствующим услугам в области здравоохранения и питания – эта работа будет ее флагманской инициативой по изменению жизни миллионов уязвимых детей и их семей.

Опираясь на научные исследования в области здорового (школьного) питания, Программа действий будет включать вопросы школьного здоровья и питания в глобальные и региональные повестки дня, мобилизовывать партнерства и активно вести информационно-просветительскую деятельность, руководить распространением новаторских идей и совместно с участниками программы повышать качество и эффективность национальных программ школьного питания, в том числе путем расширения их охвата и включения в них наиболее уязвимых групп населения.

В странах, нуждающихся в оперативной поддержке, Участники Программы действий и ее партнеры будут осуществлять продуманные, ориентированные на решение вопросов питания программы школьных обедов для детей и подростков, с тем чтобы обеспечить посещаемость, удержать детей в школах и бороться с тройным бременем неполноценного питания (недостаточное питание, избыточное питание и недостаточность питательных микроэлементов).

Программа действий будет по возможности способствовать закупке продуктов для школьного питания у местных поставщиков, в том числе у мелких фермеров.

3) Опираясь на соответствующие мандаты Конвенции по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная Продовольственная Инициатива» и возможности предоставляемые донорами, Программа действий намерена осуществлять сотрудничество с ФАО, ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Евразийской Организацией Экономического Сотрудничества (ЕОЭС) и неправительственными организациями в части реализации комплексных программ школьного здравоохранения, питания и образования, с помощью которых можно, в частности, решать проблемы паразитарных инфекций, образования в области питания и отсутствия надлежащего водоснабжения и санитарии. Кроме того, будут приниматься отдельные меры по развитию и поддержке образования девочек.

4) Программа действий совместно с партнерами намерена уделять повышенное внимание мерам, необходимым для улучшения доступа к питательному рациону. В их число входит объединение программ, направленных на социальные изменения и изменение поведения, решение

проблем спроса и содействие выбору здоровых продуктов питания, а также на обеспечение безопасности продуктов питания и внедрение методов обеспечения гигиены.

Программа действий будет анализировать структуру расходов, и выявлять модели поведения потребителей, которые следует распространять в интересах более здорового питания. Программа действий намерена стать активным партнером структуры "ООН-питание", примет участие в третьем этапе Движения за усиление внимания к проблеме питания. Планирует в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими структурами заниматься вопросами наращивания усилий по профилактике и лечению истощения у детей.

Помимо этого, Программа действий будет создавать эффективные частно-государственные партнерства и коалиции для содействия всестороннему учету вопросов питания, уделяя особое внимание взаимодействию в целях обеспечения производства питательных продуктов, а также их физической и финансовой доступности и спроса на них в интересах наиболее уязвимых групп населения.

5) Кроме того, она будет использовать свои Целевые программы для содействия устранению факторов уязвимости и развитию человеческого капитала путем приобретения людьми навыков и знаний. Например, в городских районах Программа действий и ее партнеры будут сочетать продовольственную и денежную помощь с обучением предпринимательству, проектами по поддержке "равный – равному", обеспечению доступа к финансам и обучения грамоте в целях расширения возможностей молодых людей повышать техническую и профессиональную квалификацию, искать возможности для получения средств к существованию.

6) При предоставлении денежных переводов Программа действий совместно с партнерами будет принимать меры по повышению цифровой и финансовой грамотности людей, в том числе путем обучения их базовым навыкам счета и управления финансами, необходимыми им, чтобы получать доступ к своим денежным средствам и использовать их.

7) Программа действий будет использовать и поддерживать общедоступные цифровые услуги. Фактические данные показывают, что программы денежных переводов дают более ощутимый эффект, когда программы распределения организованы так, чтобы люди (в первую очередь женщины и лица с инвалидностью) имели собственные денежные счета.

8) Программа действий будет содействовать решению проблем уязвимости, нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и неравенства, поддерживая программы социальной защиты в

сельских и городских районах и проекты по перераспределению ресурсов, которые помогают людям удовлетворять свои основные потребности.

## **Статья 11**

### **Создание более качественных и устойчивых источников средств к существованию**

1) Создание человеческого капитала и устранение различных структурных факторов уязвимости закладывают основу для повышения качества средств к существованию. Эти меры помогают защитить людей от кумулятивных рисков, вызванных глобальным климатическим кризисом, потрясениями и стрессовыми факторами, открыть путь к устойчивому решению проблем голода и неполноценного питания.

Источники средств к существованию мелких фермеров все чаще подвергаются воздействию экономических, экологических и климатических факторов стресса. В то же время нищета, отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание становятся более характерными для городских районов, где многие люди, стремясь обеспечить себя средствами к существованию, устраиваются на работу в неформальном секторе. Реализуемые в тесном сотрудничестве с партнерами в странах и другими партнерами комплексные и Целевые программы с учетом рисков будут способствовать повышению качества и адаптации средств к существованию наиболее уязвимых групп населения в сельских и городских районах.

2) Участники Программы действий и ее партнеры будут оказывать населению, страдающему от отсутствия продовольственной безопасности, помощь в защите, восстановлении, создании и развитии ключевых активов и базовой инфраструктуры, которые создают основу для их жизнедеятельности, продовольственной безопасности и питания. Эти активы помогают людям снизить уязвимость для климатических угроз и более эффективно противостоять негативным последствиям стихийных бедствий, в частности, посредством восстановления земель, строительства объектов инфраструктуры для хранения воды и орошения, противопаводковых защитных стен и каналов для стока ливневых вод.

Как показывают фактические данные, инклюзивные и справедливые программы создания активов для сообществ и домохозяйств способствуют установлению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин, а также улучшению и поддержанию рациона всего пострадавшего населения, обеспечению его питательной пищей. Учитывая, что женщины, девочки и другие различные группы населения в первую очередь страдают от кумулятивных рисков, эти результаты крайне важны. Результаты Целевых

программ по созданию активов для сообществ и домохозяйств достигаются путем эффективного партнерства и систематического взаимодействия с гражданским обществом, сообществами и правительствами и работы с одними и теми же сообществами и домохозяйствами в течение ряда лет.

3) Осуществляя деятельность по поддержке рынков для мелких сельхозпроизводителей, Программа действий будет способствовать повышению уровня жизни мелких фермеров, обеспечивая им возможности для наращивания производства и поставки на рынки разнообразных, питательных продуктов, налаживая более прочные связи между ними и местными покупателями, поставщиками и частными организациями, предоставляющими финансовые услуги.

Программа действий будет обеспечивать гарантированные, справедливые, прибыльные рынки для маргинализированных мелких фермеров – женщин и мужчин – посредством заключения предсказуемых официальных контрактов и содействия укрупнению.

Меры поддержки рынков для мелких сельхозпроизводителей наряду с созданием активов для сообществ и домохозяйств и мероприятиями по производству чистой энергии и регулированию климатических рисков помогут мелким сельхозпроизводителям адаптироваться к воздействию климатического кризиса и повысить жизнестойкость.

Путем содействия организации школьного питания с использованием местных продуктов Программа действий будет способствовать созданию рабочих мест в таких отраслях, как переработка, общественное питание и упаковка, а школьники будут потреблять свежую и разнообразную питательную пищу, поставляемую местными производителями.

4) Программа действий обеспечит защиту сообществ, подверженных риску, путем финансирования с учетом данных прогнозов и расширения доступа к финансовым услугам и решениям в области микрострахования.

Программа действий будет содействовать повышению эффективности национальных и региональных систем финансирования рисков. Используя опыт партнеров в работе на периферии, Программа действий будет взаимодействовать с поставщиками услуг в целях расширения доступа к финансовому обслуживанию и решениям в области микрострахования, изучать варианты деревенских сберегательных программ, с тем чтобы создавать возможности для более эффективного преодоления потрясений.

Программа действий будет определять оптимальное сочетание инструментов и создавать эффективные системы финансирования на случай стихийных бедствий, для чего будет выделять средства на получение фактических

данных о важности заблаговременного принятия мер с точки зрения воздействия и оптимизации затрат.

5) Целевые программы по адаптации к изменению климата помогают повышать жизнестойкость населения к последствиям климатических кризисов и изменчивости всей продовольственной системы за счет мероприятий, стимулирующих использование устойчивых к засухе сортов, ротацию культур, совмещение культур, агролесоводство, сокращение послеуборочных потерь и совершенствование методов переработки, а также предоставление мелким фермерам доступа к информации о климатических явлениях с целью принятия обоснованных решений.

6) Программа действий будет расширять взаимодействие с оперативными партнерами и синергию в рамках системы Глобального договора Организации Объединенных Наций.

7) Программа действий, поддерживая деятельность ЮНИСЕФ, уделяя особое внимание услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, намерена взаимодействовать со Всемирной организацией здравоохранения в части поддержки мероприятий в области охраны здоровья, взаимодействовать со Структурой "ООН - женщины", Глобальной Культурной Инициативой "World Folk Vision" в целях содействия достижению гендерного равенства и ускорения работы по расширению прав и возможностей женщин.

8) Содействуя работе механизма "ООН – водные ресурсы", Программа действий будет дополнять программы и политику других партнеров в области эксплуатации водосборных бассейнов. Программа действий намерена сотрудничать с Программой развития ООН (ПРООН), ФАО, ЕОЭС и МФСР в целях решения проблем воздействия климатического кризиса на уязвимые сообщества.

## **Статья 12**

### **Повышение эффективности национальных программ и систем**

1) Спасение жизней и изменение жизни в равной степени зависит как от того, как успешно реализуется Конвенция по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная инициатива по продовольственной безопасности».

Программа действий стремится перейти от акцента на выполнение собственных программ к укреплению национального и местного потенциала и работе через системы.

2) Программа действий будет стремиться удовлетворять потребности таким образом, чтобы повышать эффективность систем и помогать им более результативно реагировать на чрезвычайные ситуации в будущем.

Укрепление потенциала и систем в странах дает возможность масштабировать действия, добиваться эффективности и устойчивости, и расширять охват населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности и не имеющего финансовых возможностей придерживаться здорового рациона. Помимо этого, оно дает Программе действий возможности выходить из операций по реагированию на повторяющиеся потрясения.

Чтобы не оставить никого без внимания, Программа действий будет использовать свое оперативное присутствие, партнерские отношения и технические навыки для повышения эффективности систем готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, продовольственных систем и систем социальной защиты национального уровня.

3) Как показывают данные, обеспечение готовности и увязка раннего предупреждения с упреждающими и заблаговременными действиями, осуществляемыми совместно с правительствами и сообществами, снижают воздействие потрясений, уменьшают затраты на гуманитарную помощь и помогают сохранить достижения в области развития.

Участники Программы действий и ее партнеры будут содействовать органам публичной власти и национальным институтам в реагировании на кризисные ситуации путем принятия совместных ответных мер, разработки перспективных планов и укрепления потенциала.

4) Программа действий окажет поддержку учреждениям национального уровня и местным субъектам по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям в цепочке поставок и поможет им в усилиях по разработке мер управления рисками и смягчения последствий, а также созданию кризисных центров по борьбе с чрезвычайными ситуациями в целях практического осуществления мер реагирования на кризисы, в том числе путем рекомендаций для разработки законодательных требований.

5) Для устойчивого решения проблемы голода и неполноценного питания и сокращения потребностей в гуманитарной помощи во многих странах с низким и средним уровнем дохода необходимо реструктурировать, восстанавливать и укреплять национальные продовольственные системы.

Программа действий будет взаимодействовать с правительствами, частным сектором и неправительственными организациями, оказывать им поддержку в определении рыночных возможностей для мелких фермеров, в разработке



дополнительных программ и укреплении потенциала на всех этапах производственно-сбытовых цепочек, в первую очередь в таких областях, как укрупнение, послеуборочная обработка, соответствие международным стандартам безопасности и качества пищевой продукции.

Программа действий будет задействовать опыт работы участников Программы в цепочках поставок и в сфере закупок на местах, чтобы дополнить опыт и знания в области поддержки соответствующей сельскохозяйственной политики и производства продовольствия, а также функции в области финансирования.

6) Программа действий будет содействовать укреплению системы социальной защиты в двух областях: общая структура систем (создание благоприятных условий) и программы предоставления услуг. Помощь будет оказываться в форме технических консультаций и рекомендаций, предоставления услуг от имени национальных субъектов и/или дополнительных действий в рамках Программы действий.

Программа действий будет тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями и международными структурами, включая Фонд финансирования достижения ЦУР и другими программами Организации Объединенных Наций, согласовывать и координировать свою поддержку с партнерами в рамках органов сотрудничества Конвенции по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная инициатива по продовольственной безопасности» по обеспечению минимального уровня социальной защиты.

7) Программа действий будет предоставлять участникам Конвенции по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная инициатива по продовольственной безопасности» денежные переводы по требованию и сопутствующие услуги. Она будет создавать для правительств участников Конвенции системы государственных выплат, адресованных отдельным лицам, предоставляя техническую помощь полного цикла и оказывая национальным программам услуги по осуществлению платежей и экспертной оценке.

8) О каких бы Целевых программах и операциях ни шла речь, Программа действий будет наращивать свои знания и опыт на страновом уровне по содействию укреплению систем, а также изучать и распространять передовой опыт в области разработки мер политики, повышения институциональной эффективности и подотчетности, финансовой устойчивости, разработки и реализации программ.

Фактические данные показывают, что укрепление институционального потенциала дает более устойчивые результаты, если к этой работе с самого начала систематически привлекаются национальные партнеры.

### **Статья 13**

#### **Повышение эффективности и результативности работы гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития**

1) Усложняющиеся условия деятельности и беспрецедентный рост потребностей требуют принятия многосекторальных и многосторонних ответных мер.

Программа действий:

будет укреплять и расширять свой потенциал в качестве предпочтительного партнера, поддерживая другие структуры в их усилиях по выполнению своих мандатов;

будет предоставлять критически важные услуги партнерам – гуманитарным организациям в районах, где во время кризисов возникают пробелы, параллельно с этой работой укрепляя соответствующий потенциал и системы национального уровня;

будет постоянно расширять предоставление своих услуг, оказываемых как в рамках мандата предоставленного Международной конференцией по глобальной продовольственной безопасности, так и по требованию, помогать своим партнерам осуществлять полный спектр мероприятий по гуманитарной помощи и мероприятий в области развития.

2) Широкое оперативное присутствие Программы действий на местах и существенный потенциал участников Программы в работе с цепочками поставок дадут ей возможность выполнять руководящую роль в кластерах логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и возглавлять кластер по продовольственной безопасности, помогать повышать эффективность и скоординированность мероприятий во время чрезвычайных ситуаций. Участие Программы действий в работе кластеров обеспечит координацию между партнерами, даст возможность вести совместную информационно-просветительскую деятельность среди них и облегчит принятие решений страновыми гуманитарными группами.

Кластеры логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях действуют при поддержке частного сектора:

а) первый из них функционирует при поддержке партнеров из группы по обеспечению логистики в чрезвычайных ситуациях;

б) второй регулярно объединяет усилия по восстановлению инфраструктуры после кризисов с телекоммуникационными компаниями.

3) Развивая дополнительный импульс, стремясь к повышению эффективности и результативности, Программа действий будет по возможности брать на себя роль поставщика услуг, не ограничиваясь обязанностями по обеспечению более эффективного сотрудничества в рамках кластеров.

Программа действий будет предоставлять органам публичной власти, гуманитарным организациям и субъектам, занимающимся вопросами развития, расширенные услуги, в том числе новое поколение услуг по требованию и консультативных решений. Это могут быть как услуги в цепочках поставок, включая закупку продовольствия и услуги для сектора здравоохранения, общие административные услуги и вспомогательные услуги на местах с предложением цифровых решений по обслуживанию, услуги по переводу денежных средств.

4) Услуги Программы действий в отношении цепочек поставок будут включать обширный портфель услуг по требованию, включая транспортировку, закупки, хранение, проектирование цепочек поставок и технические консультации.

Программа действий стремится расширять свои возможности по оказанию этих услуг участникам Программы (правительствам и гуманитарным организациям) в целом путем создания специальной структуры для оказания услуг и внедрения индивидуализированных инструментов и механизмов финансирования, призванных обеспечить эффективность и результативность мероприятий.

Она будет поддерживать программы участников Конвенции и помогать им в достижении целей в таких секторах, как здравоохранение, водоснабжение и санитария и обеспечение жильем.

5) Используя потенциал участников Программы в области сбора данных и анализа (от оценок на местах до мониторинга в режиме, близком к реальному времени, и прогнозной аналитики с применением машинного обучения и использованием спутниковых снимков). Программа действий поможет правительствам и партнерам устранять пробелы в данных. Взаимодействие с партнерами поможет повысить качество сбора фактических данных; например, Программа действий и партнеры Программы будут проводить совместные оценки урожая и продовольственной безопасности, чтобы понять масштабы и серьезность вызванного кризисом отсутствия продовольственной безопасности.

В рамках оказания технической помощи правительствам Программа действий предоставит им системы помощи в принятии решений по вопросам продовольственной безопасности и снижения рисков. Программа действий совместно с частным сектором, научными кругами и гражданским обществом будет разрабатывать передовые цифровые решения, включая специальные приложения для цифрового взаимодействия с бенефициарами, партнерами и правительствами.

6) Стремясь сделать данные и аналитику общедоступными с помощью открытых платформ, Программа действий будет предоставлять высококачественные и актуальные данные по продовольственной безопасности для "Базы обмена данными по гуманитарной помощи" – открытой платформы для обмена данными по кризисам и организациям, которой управляет Центр гуманитарных данных Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

Открытые данные Программы действий по мониторингу опасных климатических явлений будут публиковаться в открытой экосистеме данных наблюдения Земли. Программа действий намерена сотрудничать с Сетью ООН по поиску решений в целях устойчивого развития, с тем, чтобы распространять информацию о важности предоставления данных в режиме реального времени для достижения ЦУР к 2030 году.

7) Исполнительные органы Программы действий будет предоставлять административные и инфраструктурные услуги по разработке решений обеспечения легких и бронированных транспортных средств и оказывать сопутствующие услуги, касающиеся глобального автопарка Программы действий.

8) В сотрудничестве с другими структурами Программа действий будет оказывать правительствам и партнерам поддержку в руководстве инженерными проектами и разработке таких проектов; в частности, речь идет о проектах жилых комплексов, дорог, мостов, школ и других объектов общественной инфраструктуры, медицинских и складских помещений, взлетно- посадочных полос, объектов по производству продовольствия и центров распределения продовольствия.

## Статья 14

### Вклад в информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с партнерами

1) Пользуясь своим уникальным статусом, широким присутствием на местах, глобальным охватом и стремясь внести вклад в достижение всех итогов, Программа действий:

будет продолжать выступать от имени групп населения, находящихся в самом неблагоприятном положении;

будет участвовать в гуманитарной дипломатии и информационно-просветительской деятельности во имя мира с использованием знаний, полученных в ходе оперативного взаимодействия с людьми, пострадавшими от конфликтов, по всему миру, и с особым вниманием вопросам доступа к гуманитарной помощи и основным услугам;

будет решительно выступать за осуществление дополнительных программ уполномоченными организациями, компетентными решать вопросы, связанные с неинклюзивными структурами, создающими ситуации несправедливости и неравенства; такие программы необходимы для достижения устойчивых результатов в сфере поддержания мира;

будет содействовать выполнению резолюции 2417 Совета Безопасности и привлекать внимание к препятствиям для доступа и случаям использования голода как метода войны, координируя свои действия с другими гуманитарными организациями;

будет помогать заинтересованным сторонам во всем мире, в их коллективных действиях по достижению ЦУР, в том числе посредством вклада в поддержание мира и укрепления партнерств путем обмена знаниями, данными и рекомендациями;

будет укреплять свой исследовательский и аналитический потенциал, с тем чтобы использовать в своей информационно-просветительской деятельности фактические данные и максимально эффективно доносить до адресатов результаты исследований.

2) Коммуникационная работа с опорой на фактические данные и убедительные, позитивные истории, с привлечением авторитетных фигур и налаживанием политического диалога поможет привлечь внимание к первопричинам и долгосрочным последствиям голода, разъяснить, какие

меры, включая обеспечение доступа к населению в условиях конфликта и отсутствия безопасности, необходимы для их устранения.

## **Статья 15**

### **Всесторонний учет вопросов питания**

1) Цель Программы действий состоит в том, чтобы помочь сократить масштабы неполноценного питания и улучшить рацион питания, включая в свой портфель программ цели и мероприятия в области питания.

Для реализации этого намерения необходимо вкладывать средства в Целевые программы, мероприятия и платформы, ориентированные на устранение как изначальных, так и непосредственных причин некачественного и неполноценного питания, и позволяющие достигнуть устойчивого улучшения положения, особенно женщин и детей младшего возраста.

Для этого Целевые программы продовольственной помощи должны быть направлены на помощь в обеспечении достаточности питания на протяжении всего жизненного цикла с помощью разных систем.

Особое внимание будет уделяться вовлечению и совершенствованию систем здравоохранения, образования, социальной защиты и продовольственных систем, а также повышению потенциала правительств стран и заинтересованных сторон.

Систематическая оценка вклада в улучшение качества питания, здорового рациона и решений в отношении того, какие продукты потреблять, с акцентом на женщин и детей, поможет обеспечить эффективность программ.

Для доработки используемых подходов Программа действий будет динамично внедрять новые практические методы и опробовать инновационные решения.

2) В рамках этого подхода Программа действий планирует расширить доступ к прямым услугам в области питания в тесном сотрудничестве с другими субъектами, занимающимися этими вопросами. Такие услуги обеспечат защиту в чрезвычайных ситуациях, помогут гибко подходить к услугам расширения или сокращения масштабов комплексных услуг по профилактике и лечению неполноценного питания в нестабильных условиях или гуманитарных контекстах.

Программа действий будет не только оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях, но и работать с сообществами, домохозяйствами и отдельными людьми, чтобы развивать их способность поддерживать и улучшать свой

рацион и статус питания в условиях потрясений и воздействия долгосрочных стрессовых факторов, при этом принимая меры по решению проблемы неравенства (например, по признакам социальной и гендерной принадлежности и по инвалидности), которое влияет на доступ к здоровому питанию.

При необходимости Программа действий будет помогать в осуществлении мероприятий двойной направленности, одновременно способствующих снижению риска и бремени недоедания и избыточной массы тела, ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием. Кроме того, она активизирует информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с различными сторонами, с тем приоритизировать вопросы питания и учитывать их при разработке национальных программ. Такие меры помогут заложить основу для долгосрочного решения проблемы неполноценного питания и ускорить достижение ключевых глобальных целей в области питания на принципах устойчивости и в широких масштабах.

3) Сквозной подход, основанный на учете вопросов питания, будет использоваться на различных этапах программного цикла. Для его применения необходимо с самого начала цикла учитывать технологии, финансовые и другие ресурсы, предназначенные для улучшения положения в области питания. Кроме того, вопросы питания будут более эффективно учитываться при планировании цепочек поставок, сборе данных и анализе и разработке глобальных мер политики, в информационно - просветительской деятельности и взаимодействии с партнерами.

Чтобы преодолеть растущий разрыв между спросом на питательные продукты и их предложением, Программа действий будет стремиться расширить взаимодействие с участниками цепочек поставок продовольствия с целью повышения доступности питательных продуктов, в том числе посредством закупок у местных и региональных поставщиков. Кроме того, для всестороннего учета вопросов питания при разработке систем, платформ и услуг необходимо привлекать дополнительные общеорганизационные и инновационные источники финансирования и опробовать новые операционные решения, такие как заблаговременные закупки.

## **Статья 16**

### **Экологическая устойчивость**

1) Программа действий полностью учитывает в своей работе закрепленное в Повестке дня на период до 2030 года видение мира, свободного от голода, ликвидация которого достигается посредством справедливого, экологически ответственного устойчивого развития.

Чтобы снизить негативное воздействие своей деятельности на окружающую среду и людей, чью жизнедеятельность она обеспечивает, Программа действий:

стремится выявлять и смягчать вред для окружающей среды, людей и сообществ, который может наносить ее деятельность;

повышать экологическую и социальную устойчивость своих мероприятий и эффективность использования ресурсов и минимизировать воздействие на окружающую среду;

укреплять потенциал партнеров, включая правительства, по планированию и осуществлению экологически безопасных мероприятий, направленных на

обеспечение продовольственной безопасности и питания; приводить свою деятельность в соответствие с международными стандартами и практикой.

2) Программа действий предусматривает меры экологической и социальной ответственности которые внедряются при разработке всех программ, с тем чтобы систематически выявлять экологические и социальные риски.

Страновые представительства применяют эти меры:

оценивая стратегические экологические и социальные риски деятельности Программы действий при разработке соглашений;

проверяя программную деятельность с точки зрения экологических и социальных рисков на протяжении всего программного цикла;

разрабатывая и применяя меры регулирования рисков для смягчения отрицательного воздействия на людей и окружающую среду;

разрабатывая механизмы получения обратной связи от населения для рассмотрения жалоб на экологический и социальный ущерб, причиненный Программой деятельности, ее партнерами и поставщиками.

3) Кроме того, принимаются меры, связанные с цепочками поставок, такие как сокращение цепочек поставок, внедрение инновационных решений в области транспортировки, использование экологичной упаковки, организация систем сбора отходов упаковки и сокращение использования материалов поставщиками.

Параллельно с этим экологические стандарты Программы действий учитываются в ее вспомогательной деятельности, для чего применяется



система экологического менеджмента, призванная повысить экологичность деятельности с учетом международных стандартов.

В этой системе закреплён подход к выявлению, регулированию, мониторингу экологических проблем и борьбе с ними посредством управления отходами и водохозяйственной деятельностью, устойчивых закупок, энергоэффективности и отказа от угольной энергетики.

## **Статья 17**

### **Повышать способность добиваться результатов**

В настоящей Программе действий представлены шесть факторов, повышающих способность Программы добиваться результатов в части искоренения отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Людские ресурсы играют центральную роль в достижении стратегических и оперативных целей Программы действий во всем мире.

Программа действий будет активно формировать, регулировать и развивать свои кадры, чтобы обеспечить их способность удовлетворять постоянно меняющимся требованиям в сложных условиях, в которых она работает. Будут выделяться ресурсы на то, чтобы кадровая структура Исполнительных органов формировалась из разнообразных, преданных, квалифицированных и высокопроизводительных групп сотрудников, отобранных на основе заслуг, работающих в здоровой, инклюзивной рабочей среде, полностью разделяющих ценности Программы действий и взаимодействующих с партнерами в целях спасения жизней и изменения их к лучшему.

1) Штаб-квартира Программы действий, региональные бюро и страновые представительства будут играть ясно определенные роли в реализации концепции кадрового обеспечения Программы на будущее, принимая на себя ответственность за инициативы и мероприятия, которые позволяют Программе действий формировать кадровую структуру и создавать рабочие места, необходимые для дальнейшей успешной работы.

Программа действий будет координировать соответствующую деятельность с акцентом на четыре ключевые области результатов в своей организационной деятельности и управлении кадрами, что поможет ей становиться более гибкой и эффективной, постоянно развивающейся, более разнообразной и инклюзивной программной, а также более внимательным и благожелательным работодателем.

2) Ключевым риском для реализации стратегического плана является несоответствие между масштабом, характером и квалификацией персонала Исполнительных органов Программы действий и ее организационными и оперативными потребностями.

Чтобы заблаговременно устранить этот риск, Программа действий будет применять свою систему стратегического кадрового планирования на глобальном, функциональном и страновом уровнях. Анализ потребностей в кадрах и соответствующие рекомендации на каждом уровне будут основываться на настоящем стратегическом плане и согласовываться с ним; они будут служить основой для привлечения перспективных кадров, обучения и повышения квалификации, удержания сотрудников, их назначения, продвижения по службе и других мероприятий.

3) Программа действий будет, как и ранее, стремиться получать самые высокие оценки за эффективность своей работы. Для удовлетворения меняющихся потребностей организации и уточнения того, что ожидается от каждого сотрудника Исполнительных органов, Программы действий усовершенствует процессы планирования и мониторинга результатов в организации, а также систему повышения эффективности и компетентности отдельных сотрудников.

Выделение ресурсов обеспечит постоянную, систематическую актуализацию и диверсификацию навыков персонала Программы действий в целях поддержания многоязычия и удовлетворения меняющихся потребностей Программы.

4) Программа действий намерена поддерживать дух разнообразия и культуры инклюзии в целом, что послужит основой для реализации настоящей стратегической Программы. Исполнительные органы будут повышать разнообразие своего кадрового состава и продолжит формировать более инклюзивную рабочую атмосферу, в которой каждый независимо от расовой, этнической и гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, верований, наличия инвалидности, возраста, языка, социального происхождения и прочих личностных особенностей в равной степени активно вовлечен в деятельность и чувствует, что его работа важна для реализации миссии Программы действий.

В соответствии с настоящей Стратегической Программой действий, будет разработана стратегия в области разнообразия и инклюзивности, в которой будут учтены ценности Программы и предусмотрены меры к тому, чтобы системные изменения были направлены на обеспечение доступа, качества информационно-просветительской деятельности и подотчетности, а руководители Программы действий были заинтересованы в том, чтобы действовать на принципах осознанной инклюзивности и эмпатии.

Программа действий будет развивать потенциал в области урегулирования конфликтов и механизмы внутреннего правосудия.

5) Программа действий продолжит уделять приоритетное внимание безопасности, здоровью и благополучию работников.

Поэтому:

будет выделять ресурсы на снижение частоты травм и заболеваний на рабочем месте;

обеспечивать более полное физическое и психическое благополучие сотрудников;

определять права, обязанности и ответственность в области охраны труда и поддержания здоровья;

проводить обучение и обеспечивать поддержку сотрудников по вопросам охраны труда, здоровья и благополучия.

б) После завершения работы по совершенствованию своей политики и рекомендаций по борьбе с мошенничеством и коррупцией Программа действий сосредоточит усилия на наращивании потенциала сотрудников и партнеров по внедрению стандартов в области борьбы с этими проявлениями в повседневную деятельность. Для этого будут развиваться практические навыки по проведению оценки риска мошенничества, будут приниматься меры по предупреждению и выявлению случаев мошенничества и будет осуществляться оперативное реагирование на инциденты, связанные с мошенничеством.

## **Статья 18**

### **Партнерские отношения**

1) Партнерские отношения необходимы не только для ликвидации голода, но и для достижения ЦУР. Программа действий разрабатывает и осуществляет свои стратегии, меры политики, программы и проекты во взаимодействии с обширной сетью партнеров, как на национальном, так и на международном уровнях.

Исполнительные органы Программы действий стремятся быть надежным и современным партнером всех структур в системе гуманитарной помощи и развития, оказывает поддержку национальным правительствам, другим структурам, гражданскому обществу и частному сектору в областях своей компетенции с опорой на опыт, накопленный благодаря ее оперативному присутствию на глобальном, национальном и местном уровнях. Поэтому

крайне важно, чтобы стратегическое направление деятельности Программы действий было согласовано с ожиданиями ее партнеров.

2) Программа действий будет взаимодействовать с органами публичной власти на национальном и субнациональном уровнях, согласовывая свои действия с их приоритетами, адаптируя свой потенциал и свои подходы так, чтобы помогать правительствам в их деятельности и содействовать получению более инклюзивных, справедливых и устойчивых результатов.

3) Программа действий будет создавать и укреплять глобальные партнерства с другими институтами и программами и стремиться к взаимодополняемости на местах.

Программа действий стремится ускорить прогресс в достижении ЦУР 2 и в деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам и придает большое значение взаимодействию с институтами ООН по широкому спектру вопросов аналитической и оперативной работы в целях повышения продовольственной безопасности, как при оказании гуманитарной помощи, так и в ходе деятельности в сфере развития.

Основополагающую роль в работе по всему комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира будет играть тесное сотрудничество и взаимодополняющая работа с ЮНИСЕФ с акцентом на питание в целом, школьное питание и социальную защиту.

Кроме того, Программа действий уделяет особое внимание своим обязательствам по вопросам поддержки беженцев и возвращающегося населения. В рамках усилий по более полному учету вопросов гуманитарной помощи, развития и мира Программа действий будет стремиться более тесно сотрудничать с ПРООН и рассматривать возможности для осуществления совместных программ по повышению жизнестойкости и адаптации к изменению климата, способствующих укреплению мира и стабильности.

4) Программа действий будет продолжать взаимодействовать с неправительственными организациями, чтобы ориентироваться на население при разработке, планировании и осуществлении мероприятий, направленных на разработку структурированных долгосрочных решений с учетом местных условий, признавая при этом необходимость обеспечить представленность в этих организациях людей всех возрастов, разной гендерной принадлежности и разных способностей.

Программа действий будет взаимодействовать с неправительственными организациями, помогая им в решении их проблем, и ставить во главу угла технологические и цифровые решения, призванные повышать эффективность и результативность взаимодействия.

5) Партнерство с местными и национальными организациями важно для обеспечения охвата уязвимых групп населения услугами, спасающими жизни, вовлечения местных сообществ и обеспечения использования знаний и потенциала местного населения при разработке ответных мер с учетом конкретных условий.

Программа действий обязуется:

выделять ресурсы на создание долгосрочного институционального потенциала местных субъектов, содействовать формированию более равноправных партнерств и повышать интеграцию с местными координационными механизмами;

уделять приоритетное внимание партнерству с национальными и местными организациями, включая женские и молодежные группы, и укреплению их долгосрочной устойчивости при разработке всех программ в своем портфеле;

строить прочные отношения с существующими партнерами и изучать новые возможности для привлечения ведущих организаций в различных отраслях промышленности, чтобы использовать их огромное влияние с целями масштабирования деятельности, ускорения и поддержания темпов работы по решению задач в области ликвидации голода на глобальном и национальном уровнях.

6) Взаимодействуя с частным сектором по всему миру, Программа действий создает эффективные инновационные партнерства, которые помогают обеспечивать техническую помощь и передачу знаний, финансировать решение глобальных проблем и при этом обеспечивают измеримые оперативные результаты.

Мир и справедливость заключают в себе развитие экономики, содействуя решению мировых экономических проблем, ликвидации недостаточного развития, предлагая прочное и окончательное решение проблемы продовольствия для всех народов и гарантируя всем странам право свободного и эффективного выполнения их программ развития.

Дальнейшее улучшение международных отношений создаст лучшие условия для международного сотрудничества во всех областях, что позволит использовать большие финансовые и материальные ресурсы, среди прочего, для развития сельскохозяйственного производства и значительного улучшения международной продовольственной безопасности.

Для конкретного и надежного разрешения продовольственной проблемы необходимо приложить все усилия, направленные на сокращение увеличивающегося разрыва, который разделяет сегодня развитые и

развивающиеся страны, а также на выработку нового международного экономического порядка.

7) Реализация Программы действий позволит создать дополнительные условия для того, чтобы все страны активно и эффективно участвовали в новых международных экономических отношениях путем создания соответствующих международных систем, способных осуществлять соответствующие меры с целью установления справедливых и равноправных отношений в торговле и международном экономическом сотрудничестве.

Поскольку многие развивающиеся страны в силу различных причин не всегда способны удовлетворить свои продовольственные потребности, необходимо предпринимать безотлагательные и эффективные международные меры для оказания им помощи, не сопровождаемой политическим давлением.

8) Каждый человек на земле обладают неотъемлемым правом быть свободными от голода и недоедания для полного развития и сохранения своих физических и умственных способностей. Современное общество уже обладает достаточными ресурсами, организационными возможностями, техникой и, следовательно, в состоянии достигнуть этой цели. Соответствующим образом, ликвидация голода является общей обязанностью международного сообщества.

Основной обязанностью правительств и сообществ является совместная работа в направлении увеличения производства продовольствия, а также более справедливого и эффективного распределения продовольствия между странами и внутри них.

Продовольственные проблемы будут рассматриваться в ходе подготовки и осуществления национальных планов и программ экономического и социального развития с упором на их гуманитарные аспекты.

Обязанностью каждого заинтересованного государства в соответствии с его суверенными соображениями и внутренним законодательством являются устранение препятствий на пути производства продовольствия и обеспечение надлежащих стимулов для сельхозпроизводителей.

9) Первоочередную роль в достижении этих целей играют эффективные меры социально-экономической перестройки с помощью изменения политики в области сельского хозяйства, налогообложения, кредитования и капиталовложений, а также реорганизация структуры сельских районов с помощью таких мер, как изменение условий владения, мобилизация всего потенциала людских ресурсов как женщин, так и мужчин в развивающихся странах в целях интегрированного сельскохозяйственного развития, а также

вовлечение мелких фермеров, рыбаков и безземельных тружеников в целях достижения требуемого производства продовольствия и занятости.

Ресурсы моря и внутренних рек становятся сегодня как никогда важными источниками продовольствия и экономического процветания. Поэтому реализация Программы действий, будет способствовать принятию мер, направленных на содействие рациональному использованию этих ресурсов, главным образом для потребления их человеком, с тем чтобы содействовать удовлетворению продовольственных потребностей всех народов.

Усилия, направленные на увеличение производства продовольствия, будут дополняться всеми возможными мерами в целях предотвращения нерационального использования продовольствия во всех его формах.

10) Участники Программы действий, из высокоразвитых в промышленном отношении стран, будут содействовать совершенствованию технологии производства продовольствия и приложат все усилия, направленные на содействие передаче, внедрению и распространению соответствующей технологии производства продовольствия в пользу развивающихся участников Программы. Они будут прилагать все усилия по распространению результатов их исследовательской работы между научными учреждениями, с тем чтобы они могли содействовать стабильному сельскохозяйственному развитию.

Для обеспечения соответствующего сохранения природных ресурсов, которые используются или могут быть использованы для производства продовольствия, все участники Программы действий будут сотрудничать, с тем, чтобы облегчить охрану окружающей среды, включая морскую окружающую среду.

Все развитые участники Программы действий, способные к оказанию помощи, будут сотрудничать в области техники и финансов с развивающимися участниками Программы в их усилиях, направленных на расширение земель и водных ресурсов для сельскохозяйственного производства, обеспечивая быстрый рост возможностей получения на справедливых условиях средств сельскохозяйственного производства, удобрений, химических элементов, высококачественных семян, кредитов и техники.

11) Все участники Программы действий будут прилагать максимальные усилия, направленные на перестройку по мере необходимости сельскохозяйственной политики, с тем чтобы уделить первоочередное внимание, производству продовольствия, признавая в этой связи взаимозависимость мировой продовольственной проблемы и международной торговли.

В определении подхода к Целевым программам содействия фермерским хозяйствам для внутреннего производства продовольствия, развитые участники Программы действий будут учитывать интересы развивающихся участников — экспортеров продовольствия, с тем, чтобы избежать отрицательных последствий для их экспорта.

Все участники Программы действий будут сотрудничать с целью разработки эффективных мер по разрешению проблемы стабилизации мировых рынков и содействия справедливым и выгодным ценам.

12) Поскольку общей обязанностью всего международного сообщества является обеспечение наличия в любое время необходимых мировых поставок основных продуктов питания путем обеспечения соответствующих запасов, включая неприкосновенные запасы, все участники Программы действий будут сотрудничать в создании эффективной системы обеспечения глобальной продовольственной безопасности путем:

а) участия в международной системе информации и заблаговременного предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства и поддержания функционирования этой системы;

б) поддержки целей, политики и руководящих принципов предложенного обязательства по глобальной продовольственной безопасности, одобренного Конференцией;

в) резервирования в тех случаях, когда это представляется возможным, запасов или средств для удовлетворения международных чрезвычайных потребностей в продовольственных товарах, как это предусмотрено в предложенном обязательстве по глобальной продовольственной безопасности, и выработки международных руководящих принципов для обеспечения и использования координации таких запасов;

г) сотрудничества в предоставлении продовольственной помощи для удовлетворения чрезвычайных потребностей и потребностей питания, а также стимулирования занятости в сельских районах посредством проектов развития.

13) Все доноры (участники Программы действий) разработают концепцию заблаговременного планирования помощи и приложат все усилия в целях предоставления сырьевых товаров и/или финансовой помощи, которые обеспечат необходимое количество сельскохозяйственных и других продовольственных товаров.



## Статья 19

### Безопасность пищевых продуктов: приоритет общественного здравоохранения и социально-экономического развития

1) Безопасность пищевых продуктов, питания и продовольственная безопасность неразрывно связаны. Небезопасные продукты вызывают замкнутый круг неполноценного питания и болезней, что особенно затрагивает детей раннего и грудного возраста, пожилых и больных людей.

Небезопасная пища, содержащая опасные уровни бактерий, вирусов, паразитов, химических или физических веществ, вызывает у людей заболевания, вызывая острые или хронические заболевания, возникающие в результате более чем 200 болезней, от диареи до рака и постоянных болезней.

По оценкам, 600 миллионов человек, то есть почти каждый десятый человек в мире, заболевают после употребления в пищу загрязненных пищевых продуктов, в результате чего глобальное ежегодное бремя составляет 33 миллиона лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY) и 420 000 преждевременных смертей.

Небезопасные продукты питания несоразмерно влияют на уязвимые группы общества, особенно на младенцев, детей младшего возраста, пожилых людей и людей с ослабленным иммунитетом. Больше всего пострадали страны с низким и средним уровнем дохода, с оценочными ежегодными потерями производительности, потерями в торговле и расходами на лечение в связи с потреблением небезопасных пищевых продуктов в размере 110 млрд долларов США.

Более того, глобализация поставок продовольствия означает, что население во всем мире все больше подвергается новым и появляющимся рискам, таким как развитие пищевых патогенов, которое ускоряется благодаря ненадлежащим использованием противомикробных препаратов, в том числе неправильным и чрезмерным использованием противомикробных препаратов у людей, животных и растений.

По оценкам, к 2050 году 10 миллионов жизней будут находиться под угрозой, а совокупные потери в размере 100 триллионов долларов США будут потеряны из-за воздействия патогенов, если не будут приняты упреждающие решения.

Питание и безопасность пищевых продуктов тесно взаимосвязаны и необходимы для достижения положительных результатов в отношении здоровья от продовольственных систем. Пища должна быть безопасной, доступной, питательной, культурно приемлемой и регулярно потребляемой

для роста, здоровья и благополучия. Небезопасная пища увеличивает инфекцию и интоксикацию, создавая порочный круг болезней, недоедания и инвалидности, особенно затрагивая уязвимые группы. Без безопасности пищевых продуктов не может быть продовольственной безопасности и питания.

Небезопасная пища негативно влияет на здоровье, но также влияет на социально-экономический рост в агробизнесе, торговле и туризме. Всемирный банк оценил стоимость глобальных продовольственных систем примерно в 8 триллионов долларов США.

Глобальные агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки усложнились, и пищевые продукты часто выращиваются, перерабатываются и потребляются в разных странах. Хотя эти тенденции способствовали увеличению количества и разнообразия пищевых продуктов, доступных потребителям во всем мире, риски безопасности пищевых продуктов также увеличились и распространились по мере увеличения объемов продаваемых пищевых продуктов.

Потребители вправе рассчитывать на безопасность продуктов как отечественного, так и импортного производства. Таким образом, разработка международных стандартов безопасности пищевых продуктов для применения на национальном уровне и в международной торговле стала более важной, чем когда-либо прежде. Без ориентированных на профилактику систем управления рисками безопасности пищевых продуктов несоблюдение правил и стандартов приведет к экономическим потерям и утрате доверия к бизнесу и гарантиям, предоставляемым государственными органами.

Если производители не смогут обеспечить соблюдение требований, они рискуют быть лишенными доступа к рынкам с высокой добавленной стоимостью, что приведет к дорогостоящим отказам от экспорта и нанесению ущерба репутации бренда. Неспособность решить проблему безопасности пищевых продуктов влияет на рост и модернизацию внутренних продовольственных рынков, что приводит к сокращению доходов и возможностей трудоустройства.

Для стран, желающих развивать туризм, уверенность в безопасности и качестве продуктов питания может усилить туристическую привлекательность, в то время как неопределенность в отношении качества и безопасности продуктов питания может препятствовать экономическому росту.

Безопасность пищевых продуктов: неотъемлемая часть Целей устойчивого развития ЦУР — это призыв к действиям 193 стран по содействию

процветанию при защите планеты. Они обеспечивают основу для достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех.

17 целей Устойчивого развития взаимосвязаны и должны быть коллективно достигнуты к 2030 году. Четко определено, что достаточное количество безопасных и питательных продуктов имеет отношение ко всем ЦУР, подтверждая взаимозависимость между здоровьем и благополучием, питанием, безопасностью пищевых продуктов и продовольственной безопасностью.

Безопасность пищевых продуктов является важнейшей частью Программы действий и включена в реализацию ЦУР, особенно ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие) и ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост).

Программные мероприятия, связанные с безопасностью пищевых продуктов также будут интегрированы в достижение ЦУР 1 (Ликвидация бедности), ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство) и ЦУР 17 (Партнерство для достижения целей). Кроме того, ЦУР 6 (Чистая вода и санитария) является краеугольным камнем безопасности пищевых продуктов.

Безопасность пищевых продуктов играет неотъемлемую роль в достижении этих ЦУР, которые вряд ли будут достигнуты без адекватного, безопасного и здорового питания, особенно для домашних потребителей.

## **Статья 20**

### **Приоритеты Программы действий**

1) Пять ключевых приоритетов или Стратегических целей Программы действий представляют собой основные направления по содействию странам в достижении мира без голода, недоедания и нищеты в соответствии с принципами устойчивого развития.

**Приоритет 1.**

Содействие борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

**Приоритет 2.**

Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства.

**Приоритет 3.**

Сокращение масштабов нищеты в сельских районах.

Приоритет 4.

Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

Приоритет 5.

Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами.

2) Для достижения этих приоритетов, Программа действий будет осуществлять подготовку и реализацию Целевых программ и проектов, опирающихся на технические достижения участников Конвенции по глобальной продовольственной безопасности, всесторонне учитывает гендерные факторы, вопросы управления, питания, а также последствия изменения климата во всех аспектах своей деятельности.

## **Статья 21**

### **Обязательства и благоприятные условия**

1) Участники Программы действий все больше осознают, что устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы могут помочь разорвать порочный круг голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

За последние два десятилетия голос стран, обязавшихся этого добиться, не оставив никого забытым, стал звучать громче и решительнее на международной арене.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предлагается в мировых масштабах пересмотреть то, как мы производим продовольствие и управляем иссякающими природными ресурсами. В ней признается, что мир больше не может разделять производство продовольствия и управление природными ресурсами, и что все должны работать сообща, особенно если мы хотим достичь мира без голода и любых форм недоедания к 2030 году (ЦУР 2).

Многие страны сегодня приглашают к диалогу неправительственные организации (НПО), компании и представителей научных кругов, чтобы совместными усилиями проложить дорогу к более эффективным действиям на региональном и национальном уровнях.

Расширение возможностей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании: спасение жизней в чрезвычайных ситуациях – основной приоритет Программы действий.

2) Реализация Программы действий будет способствовать увеличению эффективности и результативности своей деятельности и систематически, своевременно и адекватно реагировать на чрезвычайные ситуации, задействуя необходимые навыки и привлекая необходимые людские ресурсы. В частности, программа действий будет способствовать повышению действенности мер раннего предупреждения и упреждающего реагирования, создавать резерв высококвалифицированного, готового к развертыванию персонала для чрезвычайных ситуаций.

3) Исполнительные органы Программы действий, совместно с участниками Конвенции будут расширять охват своей деятельности, поддерживать доступ к пострадавшему населению, предоставлять срочную продовольственную, денежную помощь и помощь в области питания, ориентированную на наиболее уязвимые группы населения, оперативно, в широких масштабах и с необходимым качеством.

Программа действий будет по мере возможности активнее помогать в расширении возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и местном уровнях.

Программа действий будет не только частично удовлетворять потребности, но и использовать свои разносторонние возможности и совместно с участниками Конвенции работать над сокращением потребностей в гуманитарной помощи, в том числе путем расширения усилий по профилактике и решению проблемы неполноценного питания во всех его формах и укрепления национальных систем социальной защиты и программ социальной помощи.

4) Флагманской инициативой Программы действий, которая может помочь местному сельскому хозяйству и рынкам улучшить положение в области здравоохранения, питания и образования, являются усилия по обеспечению всех голодающих детей полноценным школьным питанием.

5) Участники Программы действий будут стремиться изменять жизнь людей и спасать жизни с помощью комплексных, целевых программ и проектов, разработанных с учетом рисков, которые помогут повысить жизнестойкость домохозяйств и населения в сельских и городских районах.

6) Программа действий и ее участники, будут оказывать поддержку населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в его усилиях по адаптации и повышению качества жизни, улучшению состояния источников средств к существованию, укреплению самообеспеченности, повышению эффективности противостояния повторяющимся потрясениям и более быстрому восстановлению после них, создавая активы для сообществ и домохозяйств, для чего будут вести

деятельность по поддержке рынков в интересах мелких сельхозпроизводителей и осуществлять мероприятия по предотвращению климатических рисков и программы адаптации к изменению климата.

7) Для спасения жизней и изменения жизни важно не только то, как работает Программа действий, но то, что она делает. Исполнительные органы Программы действий будут по возможности действовать через национальные системы, а именно системы готовности к чрезвычайным ситуациям.

8) Программа действий предоставляет участникам ценные услуги в области транспорта и логистики, закупок, денежных переводов, администрирования, инфраструктуры, цифровых решений и анализа данных. Эти услуги будут и далее расширяться и предоставляться по требованию в целях наращивания национального потенциала и помощи правительствам, гуманитарным организациям и субъектам, занимающимся вопросами развития.

9) Исполнительные органы Программы действий будут выполнять посредническую роль в логистическом кластере и кластере телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях.

## **Статья 22**

### **Ориентиры для содействия глобальной продовольственной безопасности**

1) Содействие развитию экспорта продукции агропромышленного комплекса;

2) Развитие растениеводства и животноводства, в том числе с внедрением инновационных технологий;

3) Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая виноградарство и виноделие, в том числе с внедрением инноваций;

4) Развитие субъектов малого предпринимательства (фермерства) в агропромышленном комплексе;

5) Цифровизация отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, в том числе внедрение технологий искусственного интеллекта в агропромышленный комплекс;

6) Селекция и генетика;

7) Внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы;

8) Чрезвычайные ситуации связанные с продовольственной безопасностью, координация операций по оказанию чрезвычайной и долгосрочной помощи, включая продовольствие и материально-техническую поддержку;

9) Поддержка оперативному гуманитарному реагированию на потребности людей, пострадавших в результате стихийных бедствий и вооруженных конфликтов.

### **Статья 23**

#### **Четыре простых шага на встречу созданию устойчивой системы глобальной продовольственной безопасности**

Шаг 1.

Меры Политики, Целевые программы и нормативно - правовая база: содействовать созданию благоприятных условий, действительно способствующих повышению продовольственной безопасности и улучшению питания.

Шаг 2.

Управление и координация: способствовать более эффективной и инклюзивной координации между отраслями и заинтересованными сторонами.

Шаг 3.

Принятие решений на основании фактических данных: обеспечить разработку мер политики, планов действий и инвестиций на основании надежных фактических данных и анализа.

Шаг 4.

Претворение обязательств в конкретные действия: содействовать более широкой политической поддержке и выделению необходимых ресурсов для претворения мер политики, программ и законодательных актов в конкретные действия.

### **Статья 24**

#### **Механизм реализации Программы действий**

1) Исполнители и соисполнители Целевых программ и проектов в рамках реализации Программы действий, формируют необходимые инструменты

для продовольственной безопасности соответствующей страны в соответствии с Программой действий.

2) Количественные значения целевых индикаторов и показателей Программы действий, а также объемы финансирования Целевой Программы, в том числе по источникам финансирования Программы действий, определяются в рамках подпрограмм по направлениям реализации Программы действий.

3) Виды сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производство и переработку которых предусматривается осуществлять в ходе реализации Программы действий, определяются исполнительными органами соответствующей Целевой программы на основании предложений членов совета Программы, органов публичной власти, научных и образовательных учреждений, сельскохозяйственных товаропроизводителей, союзов (ассоциаций), а также иных организаций различных форм собственности и утверждаются Наблюдательным советом Программы действий.

4) Координация действий исполнителей и соисполнителей мероприятий соответствующей Целевой Программы осуществляется Исполнительными органами Целевой Программы путем проведения заседаний совета Программы и Наблюдательного Совета Программы действий.

5) В целях осуществления координации действий участников Целевой Программы, подготовки и реализации комплексных проектов, проведения анализа, мониторинга, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения, сбора и обработки статистической информации, предоставления консультационных и методических услуг Исполнительным органом (координатором) Программы действий отбираются на конкурсной основе Исполнительные органы соответствующей Целевой программы.

6) Исполнительный орган соответствующей Целевой программы подготавливает для Наблюдательного совета Программы действий поквартальный ситуационный анализ выполнения комплексных проектов и годовые отчеты о реализации подпрограмм и Целевой программы в целом, которые выносятся на рассмотрение руководящих органов Конвенции с экспертным заключением соответствующей экспертной группы.

7) Порядок работы Исполнительных органов Целевой программы, а также порядок взаимодействия дирекции и ревизионных органов Программы действий по вопросам, связанным с осуществлением возложенных на них функций, устанавливаются Конференцией.



При этом определяются в том числе:

условия и финансовое обеспечение административных расходов, связанных с осуществлением возложенных на Исполнительные органы Целевой Программы и ревизионные органы функций;

порядок взаимодействия сторон;

ответственность сторон;

иные условия в рамках законодательства страны пребывания Исполнительных органов Целевой программы.

8) В целях экспертного обеспечения формирования и реализации подпрограмм по каждому из направлений реализации Программы действий Исполнительные органы Программы действий создают экспертную группу, и утверждает ее руководителя. Экспертные группы осуществляют свою деятельность в порядке, определяемом Конференцией.

## **Статья 25**

### **Инвестиции, учитывающие вопросы питания**

1) Программа действий направлена на оказание содействия по инвестированию во многие отрасли: сельское хозяйство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, развитие производственно-сбытовых цепочек, сельскую инфраструктуру и услуги, способствует сокращению масштабов нищеты и развитию схемы социальной защиты.

2) Учет вопросов продовольственной безопасности и питания при разработке и реализации Целевых программ и проектов в рамках реализации настоящей Программы действий, позволит повысить ее эффективность в борьбе с голодом и различными формами недоедания. Для этого при осуществлении инвестиций участники Программы (доноры) отведут центральное место потребностям потребителей в питании, выработают различные отправные моменты для того, чтобы целевые, отраслевые инвестиции приносили выгоды с точки зрения питания.

3) Сотрудничество заинтересованных сторон в рамках Программы действий, позволит всем участникам Программы работать с донорами, партнёрскими международными финансовыми организациями, разделяющими ее цели по усилению роли вопросов питания.

## **Статья 26**

### **Основные задачи содействия глобальной продовольственной безопасности**

- 1) Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, с учетом необходимости использования при их производстве безопасных для здоровья человека технологий;
- 2) Достижение положительного сальдо торгового баланса сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 3) Устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости на основе принципов научно обоснованного планирования;
- 4) Своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевой продукцией, формирования стратегических запасов пищевой продукции;
- 5) Обеспечение физической и экономической доступности продовольственного ассортимента качественной и безопасной пищевой продукции, необходимой для формирования рациона здорового питания каждого жителя земли;
- 6) Обеспечение безопасности пищевой продукции;
- 7) Совершенствование социальной, инженерной, транспортной и иной инфраструктуры в сельской местности для развития производства и повышения качества жизни населения;
- 8) Развитие многоформатной, высококонкурентной инфраструктуры розничной торговли;
- 9) Развитие производства материально-технических ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 10) Формирование принципов здорового образа жизни, включающих формирование рациона здорового питания для всех групп населения;

11) Развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области сельского хозяйства для разработки новых видов, сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород, типов и кроссов животных и птиц;

12) Совершенствование системы подготовки специалистов по образовательным программам для сельского и рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

## **Статья 27**

### **Научно-Техническое обеспечение отраслей агропромышленного комплекса**

1) Реализация Целевых Программ и проектов в области содействия научно-технического обеспечения отраслей агропромышленного комплекса в рамках Программы действий позволит:

обеспечить прирост сельскохозяйственной продукции, полученной за счет применения новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур селекции, сортов семян и племенной продукции (материала);

реализовать условия для развития научной, научно-технической деятельности и получения результатов, необходимых для создания технологий, продукции, товаров и оказания услуг;

обеспечить подготовку компетентных кадров для агропромышленного комплекса, способных организовать высокопроизводительное, эффективное и ресурсосберегающее производство в условиях инновационного развития отрасли, экспертного, маркетингового и информационно-аналитического сопровождения агропромышленного комплекса;

провести трансформацию системы профессиональной подготовки и дополнительного образования кадров для агропромышленного комплекса, ориентированной на быструю адаптацию к требованиям научно-технического прогресса.

## **Статья 28**

### **Направления Целевых программ Программы действий**

1) Ежегодно мировая экономика существенно трансформируется и появляется необходимость формирования прорывных решений и технологий по внедрению платформы по долгосрочному перспективному развитию агропромышленного комплекса для устойчивого социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, усиления продовольственной и

биологической безопасности, развития научной и инновационной направленности (генетика и селекция), цифровой трансформации.

2) Наиболее важными задачами в сфере реализации настоящей Программы действий, решение которых в первую очередь позволит обеспечить достижение ее целей, являются развитие отраслей агропромышленного комплекса с учетом технической и технологической модернизации, а также стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе.

3) Направление Целевых программ и проектов в рамках реализации настоящей Программы действий:

содействие социально-экономическому развитию, при сосредоточении усилий и ресурсов на поддержке наиболее нуждающихся групп населения и стран;

оказание помощи в переходе от чрезвычайной помощи к развитию путем уделения первоочередного внимания поддержке мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности к ним, смягчению и преодолению их последствий;

содействие в удовлетворении нужд беженцев и других потребностей в чрезвычайной и долгосрочной продовольственной помощи, которая должна по мере возможности использоваться как для преодоления чрезвычайных ситуаций, так и для целей развития;

оказание двусторонним донорам, неправительственным организациям услуг при проведении ими операций, соответствующим Программе действий и дополняющих собой операции Программы.

## **Статья 29**

### **Категории Целевых программ**

1) Программы развития, к которым относятся программы продовольственной помощи и проекты, направленные на поддержку социально-экономического развития. В эту категорию входят проекты по восстановлению и подготовке к чрезвычайным ситуациям и техническое содействие развивающимся странам в организации или совершенствовании их собственных программ оказания продовольственной помощи;

2) Программы чрезвычайной помощи, предусматривающие поставку продовольствия для экстренных нужд;

3) Программы долгосрочного оказания чрезвычайной помощи тем, кто испытывает хроническую нехватку продовольствия;

4) Программы специальных операций, к которым относятся меры, направленные на:

реконструкцию и укрепление инфраструктуры транспорта и снабжения в целях своевременной и эффективной доставки продовольственной помощи, особенно для экстренного и долгосрочного обеспечения чрезвычайных потребностей;

улучшение координации в рамках системы Программы действий с другими партнерами путем совместного оказания определенных видов услуг.

## **Статья 30**

### **Проблемы на которые направлена Программа действий**

#### *1) В области Искоренения голода*

Во всем мире до 828 миллионов человек испытывают недостаток в еде а 50 миллионов человек сталкиваются с чрезвычайным уровнем голода. Последствия питания бедного витаминами, минералами и другими питательными веществами, влияют на здоровье и жизненные перспективы миллионов людей и ставят под угрозу будущее сообществ и целых стран.

Несмотря на то, что производится достаточно еды, чтобы накормить всех на этой планете, цель избавления мира от голода, сформулированная в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, в Цели устойчивого развития, остается чрезвычайно сложной задачей из-за конфликтов, изменения климата, бедствий и структурной бедности и неравенства.

За последние годы социально-экономические последствия пандемии COVID-19 еще больше усугубили ситуацию, подтолкнув миллионы уязвимых людей к еще большей проблеме отсутствия продовольственной безопасности.

С точки зрения устойчивости, гуманитарное сообщество может помочь людям быстрее восстановиться после стихийных бедствий. По сути, меры по обеспечению устойчивости экономически эффективны по двум причинам: они уменьшают необходимость затрат на циклическое кризисное реагирование, помогая преодолеть влияние пробелов в развитии.

#### *2) В области изменения климата*

Связанные с изменением климата потрясения, такие как наводнения или засуха, влияют на жизнь и средства к существованию миллионов людей, усугубляя нищету, голод и социальную напряженность. Программа действий помогает правительствам и сообществам осознать эти возрастающие риски и принять целевые меры для управления воздействием климатических потрясений на продовольственную безопасность.

Изменение климата, ухудшение экологической обстановки, нехватка воды, болезни, бурный рост численности населения, незапланированная урбанизация в современном мире, повышенный риск и нестабильность угрожают свести на нет крупные достижения в области развития.

### *3) В области предотвращения результатов стихийных бедствий*

Когда происходит землетрясение, циклон, ураган или другое стихийное бедствие, Программа действий будет стремиться оказывать первую помощь, доставляя продовольствие и другую жизненно важную помощь населению.

Потрясения и стрессовые факторы, такие как конфликты, стихийные бедствия и политическая нестабильность, могут иметь разрушительные последствия. Дети, получающие неполноценное питание в первые 1000 дней жизни, могут страдать от когнитивных и физических расстройств. Во время войны или стихийного бедствия школы закрывают первыми. Как показывает история, гуманитарные интервенции спасали несчетное количество жизней и возвращали миллионам средства к существованию. Но они редко устраняют первоисточники данных проблем.

### *4) В области борьбы с неравенством*

Неравенство вызывает голод, ограничивая возможности людей и увеличивая уровень голода. Реализация Целевых программ в рамках Программы действий будет способствовать расширению доступа к занятости, финансам и рынкам может очень быстро вывести людей из нищеты, повысить их производительность и покупательную способность, а также стимулировать местные рынки.

### *5) В области предотвращения продовольственных потерь*

Плохие складские помещения у сельскохозяйственных производителей приводят к заражению вредителями и поражению урожая плесенью.

Отсутствие доступа к технологиям и рынкам означает, что многие сельхозпроизводители вынуждены смотреть, как их урожай гниет на полях, поскольку для их сбора часто не хватает рабочей силы и финансовых вложений.

### *6) В области предотвращения последствий COVID-19*

Пандемия COVID-19 подтолкнула миллионы людей к проблеме отсутствия продовольственной безопасности, нарушив производство, торговлю и источники средств к существованию, оставив миллионы без работы.

### *7) В области улучшения питания*

Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и питания во всех формах (включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам питания).

### *8) В области улучшение состояния окружающей среды*

Защита и восстановление экосистем суши и моря, содействие их рациональному использованию, а также борьба с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) на основе формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем.

## **Статья 31**

### **Социальная защита посредством развития производства и создания активов**

1) Ключевой компонент продовольственной безопасности, социальная защита, стратегия и политика повышения устойчивости, стратегия мер снижения риска бедствий и последствий изменения климата, источник роста и удовлетворение потребности наиболее уязвимых слоев населения, а также создание возможности по оказанию поддержки населению во время кризисов в оперативном, эффективном и действенном режиме.

Приоритетные направления Целевых программ и проектов связанных с социальной защитой: "Школьное питание", "Закупки ради прогресса"

2) Направления представляют собой один из организационных принципов, с опорой на которые позволит внести вклад в достижение ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 10 (сокращение неравенства), а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР, что является одним из важнейших элементов реализации общей Программы действий.

Направления улучшений отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов

агропродовольственных систем. Кроме того, они способствуют реализации во всех мероприятиях Программы стратегического системного подхода.

3) Реализация Программы действий задействует во всех программных мероприятиях четыре сквозных/межсекторальных "катализатора" – i) технологии, ii) инновации, iii) данные и iv) средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты), что должно послужить целям повышения отдачи и сведения к минимуму компромиссов.

При реализации Программы действий, будут учитываться три сквозные темы – гендерная проблематика, молодежь и инклюзивность – в целях реализации программного принципа ООН "никто не должен остаться без внимания".

## **Статья 32**

### **Направления Программы действий**

*А) В области содействия производству сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия:*

1) Повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкция и строительство мелиоративных систем;

2) Ускоренное развитие животноводства;

3) Расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания;

создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции;

4) Развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров;

5) Увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала;

6) Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития



агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов с учетом требований продовольственной безопасности;

7) Совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов;

8) Повышение эффективности поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей.

*Б) В области содействия устойчивому развитию сельских территорий:*

1) Социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений; увеличение финансового обеспечения реализации социальных программ в сельских и прибрежных рыбацких поселениях;

2) Осуществление мониторинга уровня безработицы и уровня реальных доходов сельского населения;

3) Диверсификация занятости сельского населения.

*В) В области формирования здорового типа питания:*

1) Развитие фундаментальных и прикладных научных исследований по медико-биологической оценке безопасности новых источников пищи и ингредиентов, внедрения инновационных технологий, включающих био- и нанотехнологии, технологии органического производства пищевых продуктов и продовольственного сырья, наращивания производства новых обогащенных, диетических и функциональных пищевых продуктов;

2) Разработка для населения образовательных программ по проблемам здорового питания как важнейшего компонента здорового образа жизни с привлечением средств массовой информации, создания специальных обучающих программ;

3) Разработка нормативов социального питания и реализация мер по его поддержке;

4) Разработка и реализации комплекса мер, направленных на сокращение потребления алкогольной и другой спиртосодержащей продукции.

*Г) Общие приоритеты:*

- 1) Смягчение последствий изменения климата и адаптация агропродовольственных систем к его изменению;
- 2) Использование биоэкономики для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- 3) Поддержание биоразнообразия и экосистемных услуг в интересах агропродовольственного сектора;
- 4) Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем;
- 5) Содействие инклюзивному экономическому росту путем сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин);
- 6) Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин;
- 7) Инклюзивные преобразования в сельских районах;
- 8) Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере;
- 9) Увеличение масштабов инвестиций;
- 10) Здоровые рационы питания для всех;
- 11) Питание наиболее уязвимых групп населения;
- 12) Безопасные пищевые продукты для всех;
- 13) Сокращение объемов потерь и порчи пищевой продукции;
- 14) Прозрачность рынков и торговли.

### **Статья 33**

#### **Общие подходы к содействию продовольственной безопасности**

- 1) Стимулирование повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в том числе за счет увеличения производительности труда, снижения транзакционных издержек.
- 2) Развитие взаимодействия по вопросам поддержки сельского хозяйства.
- 3) Содействие развитию производства и обращения органической сельскохозяйственной продукции.

- 4) Обеспечение взаимодействия по вопросам взаимных оперативных поставок сельскохозяйственных товаров в случае возникновения дефицита сельскохозяйственных товаров на рынках при наступлении обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора) и неблагоприятных обстоятельств.
- 5) Использование системы долгосрочного прогнозирования развития агропромышленных комплексов, учитывающей перспективы функционирования мирового аграрного рынка.
- 6) Содействие созданию благоприятных условий для стимулирования хранения, распределения и потребления различных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия.
- 7) Проведение и организация отраслевых деловых мероприятий, направленных на формирование положительного имиджа сельскохозяйственной продукции и продовольствия и повышение узнаваемости торговых марок производителей.
- 8) Создание высокопродуктивных конкурентоспособных пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных животных, а также развитие селекции и семеноводства, аквакультуры (рыбоводства).
- 9) Содействие унификации требований при обращении семян сельскохозяйственных растений.
- 10) Разработка современных технологий производства кормов и кормовых добавок, включая создание собственного производства аминокислот, витаминов и премиксов на их основе, а также эффективных систем кормления сельскохозяйственных животных, производства средств защиты растений.
- 11) Совершенствование ветеринарного обеспечения с учетом достижений в области биотехнологий и молекулярной иммунологии.
- 12) Производство и внедрение современной техники и технологического оборудования, используемых в агропромышленном комплексе.
- 13) Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса, направленных на создание передовых технологий производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции с высокой добавленной стоимостью.
- 14) Обмен опытом и наилучшими практиками в области инновационных достижений в агропромышленном комплексе.

15) Развитие возможности трансфера технологий в сфере агропромышленного комплекса.

16) Разработка и внедрение инновационных технологий, применяемых в пищевой и перерабатывающей промышленности, включая глубокую переработку сырья.

### **Статья 34** **Сквозные приоритеты**

1) Сквозные приоритеты отражают обязательства, принятые Конвенцией по глобальной продовольственной безопасности « Глобальная инициатива по продовольственной безопасности» в целях достижения максимальной эффективности и результативности программ. Эти приоритеты, закрепленные в политическом механизме Программы действий, будут применяться и измеряться во всех сферах ее деятельности.

2) Программа действий придерживается подхода, ориентированного на человека, в рамках которого она взаимодействует с пострадавшими и с населением, которое может быть косвенно или неумышленно затронуто Целевыми программами и деятельностью Программы действий

В результате консультаций с пострадавшим населением в ряде стран будут разработаны рекомендации по составлению Целевых программ Программы действий, которые являются неотъемлемым компонентом настоящей Стратегической Программы.

При разработке и реализации соответствующих Целевых программ будет полнее учитывать различные общественные интересы и мнения представительных групп.

Программа действий будет уделять особое внимание определению препятствий для доступа к помощи в области продовольствия и питания, а также рисков, которым подвергается пострадавшее население. Она сделает оказываемую ею помощь более адресной, инклюзивной и доступной и будет уделять особое внимание возможному отрицательному воздействию, связанному с адресной помощью в нестабильных условиях. Для решения этой задачи она будет чаще проводить более качественный анализ местных условий, использовать более подробные данные и совершенствовать отбор бенефициаров.

3) Более эффективно делегируя полномочия и доверяя местным партнерам (участникам Программы), Программа действий сделает свои ответные меры более гибкими и локализованными и сможет полнее учитывать местные реалии. Программа действий предоставит пострадавшему населению

соответствующие каналы для того, чтобы они могли задавать вопросы, высказывать жалобы и предоставлять обратную связь по темам, имеющим отношение к операциям, на принципах безопасности и достоинства и с учетом их потребностей и предпочтений. Будут использоваться функциональные механизмы выяснения мнений населения, в которых будет объединяться информация из различных каналов и которые будут помогать в принятии мер по поднятым вопросам и формировании эффективных циклов обратной связи.

4) Исполнительные органы Программы действий признают сексуальную эксплуатацию и насилие серьезной формой насилия по гендерному признаку со стороны сотрудников и партнеров Программы действий в отношении тех людей, на благо которых она работает.

Программа действий предусмотрит в своей деятельности и своих Целевых программах меры по защите от сексуальной эксплуатации и насилия, с тем чтобы обезопасить бенефициаров, и обеспечить им безопасный доступ к программам так, чтобы они не подвергались сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию со стороны сотрудников и партнеров.

Программа действий сделает информирование о защите от сексуальной эксплуатации и насилия неотъемлемым компонентом своих внутренних основных учебных программ и элементом своей стандартной практики. Она будет поддерживать и укреплять координацию с ключевыми заинтересованными сторонами на местах, в штаб-квартире и на межучрежденческом уровне, с тем чтобы обеспечивать эффективное сотрудничество во всех сферах деятельности, и применять подход, ориентированный на интересы жертв, с тем чтобы эффективнее предупреждать случаи сексуальной эксплуатации и насилия, реагировать на такие случаи и смягчать их последствия.

## **Статья 35**

### **Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин**

1) Гендерное равенство является необходимым условием для ликвидации голода среди всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Программа действий признает, что гендерное неравенство и связанный с ним дисбаланс прав и возможностей являются первопричиной отсутствия продовольственной безопасности, и принимает меры по устранению структурного гендерного неравенства и борьбе с построенными на неравенстве прав и возможностей отношениями.

Необходимо признать ключевую роль женщин в сельскохозяйственном производстве и сельской экономике многих стран, а также обеспечить, чтобы

соответствующее обучение, программа расширения и финансовые возможности были доступны женщинам на равных условиях с мужчинами.

Программа действий будет учитывать гендерные аспекты путем применения гендерного и возрастного маркера, вовлечения стран в программу гендерных преобразований и предоставления страновым представительством услуг технических специалистов, обладающих компетенциями по гендерным вопросам.

Программа действий примет меры к тому, чтобы включать во все оценки, опросы и исследования сбор и анализ дезагрегированных по полу, возрасту и инвалидности данных и использовать гендерный анализ при разработке программ и соглашений.

2) Чтобы создать условия для достижения результатов, способствующих преобразованию гендерных отношений, Программа действий будет обеспечивать, чтобы женщины, мужчины, девочки и мальчики принимали равноправное участие в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке соответствующих программ и мер политики, и на равных условиях пользовались их результатами.

Реализация Программы действий будет способствовать:

полному и эффективному участию женщин и девочек в принятии решений на всех уровнях;

в том числе на руководящих должностях;

расширению экономических прав и возможностей женщин;

равноправному доступу к ресурсам и контролю над ними для всех;

безопасной мобильности женщин и доступу к информации;

доступу девочек к образованию;

признанию, должной оценке и перераспределению неоплачиваемого ухода за близкими и работы по дому.

Программа действий будет содействовать усилиям по преодолению гендерного разрыва в сфере цифровых технологий и будет выступать за равное распределение обязанностей внутри домохозяйств через программы обеспечения питания и школьных обедов, а также через социально ориентированные мероприятия и меры по изменению поведения, с общей целью повышения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

3) Стремясь создать благоприятные условия для реализации собственного двуединого подхода к учету гендерной проблематики и адресным мероприятиям по решению гендерных проблем, Программа действий:

будет укреплять потенциал своих сотрудников, национальных субъектов и партнеров с учетом гендерной проблематики в мероприятия по решению комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира;

будет помогать национальным субъектам в разработке и реализации ориентированных на изменение неравноправных гендерных отношений программ, стратегий и мер политики в области питания, социальной защиты и сельского хозяйства, а также в сборе и анализе показателей, дезаггегированных по полу, возрасту и наличию инвалидности, в рамках национальных обследований;

будет уделять особое внимание смягчению и предотвращению гендерного насилия путем систематического учета разнообразных, взаимосвязанных и контекстуально обусловленных потребностей людей при создании инструментов разработки, мониторинга и оценки, с тем, чтобы наращивать объем фактических данных о взаимосвязи между насилием по гендерному признаку, питанием, уровнем жизни и продовольственной безопасностью.

Такой подход позволит Исполнительным органам Программы действий полнее понять, какие люди подвержены риску прибегать к негативным механизмам преодоления проблем, таких как предоставление платных сексуальных услуг, ранние детские и принудительные браки, и бросать школу, чтобы удовлетворить потребности в продовольственной безопасности.

## **Статья 36** **Финансирование**

1) Программа действий финансируется на добровольных началах, исключительно за счет взносов доноров из частных и индивидуальных источников. Предлагаемые Программой действий преимущества будут играть важнейшую роль в обеспечении финансирования для спасения и изменения жизни людей к лучшему.

Программа действий будет использовать предлагаемые ею программы для того, чтобы удовлетворять потребности в ресурсах на местах с учетом возможностей финансирования. Она будет по возможности оптимизировать актуальность, качество и диапазон своих мероприятий, повышать гибкость предлагаемых ею программ и повышать эффективность своей деятельности.

2) Для реагирования на запросы в разных областях важны все ресурсы, но гибкость и предсказуемость финансирования снижают операционные издержки и повышают действенность мероприятий Программа действий, что дает ей возможность эффективно использовать ограниченные ресурсы.

Поэтому Программа действий выступает за гибкое, многолетнее финансирование. Гибкость финансирования позволит Программе действий быть более гибкой, что необходимо для оптимального реагирования в быстро меняющихся условиях.

Помимо этого, при более гибком финансировании Программа действий сможет эффективнее удовлетворять потребности тех, кто нуждается в помощи больше всего, и оказывать устойчивую помощь в затяжных кризисах. В рамках усилий по обеспечению гибкости и прогнозируемости ресурсов Программа действий продемонстрирует в своей работе, как более гибкое многолетнее финансирование повышает эффективность ее работы.

3) Многолетнее финансирование крайне важно для обеспечения деятельности Программы действий, направленной на укрепление национальных систем, улучшение условий жизни людей и повышение жизнестойкости населения, поскольку для успеха такой деятельности, как правило, необходимо работать на долгосрочную перспективу. Только преодолев разрозненный подход к выделению ресурсов на оказание гуманитарной помощи и ресурсов в целях развития, Программа действий сможет решать вопросы в трех направлениях своей деятельности в комплексе.

Программа действий намерена корректировать весь диапазон своих Целевых программ, чтобы иметь возможность получать доступ к различным источникам финансирования, чередовать и комбинировать их в зависимости от обстоятельств и одновременно устранять как последствия, так и первопричины кризисов.

4) Программа действий намерена тесно сотрудничать с национальными правительствами, совместно изучая страновые инструменты, планы и инициативы по финансированию, которые могут помочь устранить нехватку финансирования и ускорить прогресс в достижении ЦУР. Она будет выступать за применение согласованного подхода к финансированию, тесно согласованного с принципами, целями и обязательствами.

5) Программа действий будет расширять свою базу финансовых ресурсов, разработав убедительное, основанное на фактах предложение для традиционных и нетрадиционных доноров, включая правительства, частный сектор, опираясь на свои знания и опыт. Она изучит возможности привлечения тематических ресурсов, таких как финансирование



климатических рисков, страхование на основе погодных индексов и фонды социальной защиты.

Программа действий намерена взаимодействовать с деловым сектором, благотворительными фондами и индивидуальными сторонниками в соответствии со своей стратегией в области партнерства с частным сектором и привлечения средств.

Программа действий будет ответственно стремиться к налаживанию инновационных партнерских отношений с ведущими корпорациями, чтобы использовать их передовые технологии и опыт (например, в области логистики и информационных технологий).

б) Одним из методов привлечения дополнительных ресурсов являются инновационные финансовые решения, в том числе учет расходов в счет погашения долга. В ситуации, когда долговое бремя многих стран с низким и средним уровнем дохода растет и усугубляется в связи с последствиями пандемией COVID-19, Программа действий будет шире применять учет расходов в счет погашения долга как инструмент привлечения новых ресурсов на основные программы, который поможет правительствам принимающих стран сократить основной долг, чтобы они могли направить ресурсы на поддержку собственных систем социальной защиты и национальное развитие и при этом укреплять стратегические партнерские отношения с кредиторами и должниками. Программа действий будет разрабатывать свое предложение по применению этого инструмента, описав в нем форматы заключения договоренностей и включив в него протоколы реализации, которые могут быть использованы партнерами, и будет изучать возможности привлечения других ключевых заинтересованных сторон, таких как многосторонние банки развития.

Кроме того, Программа действий изучит возможности приобретения долговых обязательств со скидкой и заключения прямых своп-сделок с правительствами, если правительства представят убедительные доказательства того, что они эффективно использовали имеющееся финансирование.

Помимо вышперечисленного, Программа действий будет изучать возможности инновационного финансирования в интересах питания для стимулирования частных инвестиций на поддержку детей в первые 1000 дней жизни.

## **Статья 37**

### **Механизмы и формы реализации Программы действий**

1) Управление взносами в соответствующий, уполномоченные фонды Программы действий осуществляется в соответствии с правилами и положениями утверждёнными Конференцией.

2) Взносы (целевые взносы) предоставляются на безвозмездной основе и оформляются посредством особых соглашений о взносах или меморандумов о взаимопонимании между ответственными донорами и исполнительными органами Программы действий с указанием суммы и деталей взносов доноров и механизма использования этих взносов.

## **Статья 38**

### **Взносы**

1) Финансирование Программы действий осуществляется исключительно за счет добровольных взносов, пожертвований от частных компаний и частных лиц.

Все взносы для Программы действий делаются на добровольной основе. Эти безвозмездные взносы могут поступать от правительств, от межправительственных организаций, доноров, и из других государственных, а также соответствующих неправительственных, в том числе от юридических лиц частных, источников.

2) Доноры могут предоставлять соответствующие товары, имущество, денежные средства и приемлемые услуги в соответствии с общими правилами, принятыми во исполнение настоящей Программы действий. За исключением случаев, когда в отношении развивающихся стран, стран с переходной экономикой и других нетрадиционных доноров, а также в отношении других исключительных ситуаций такими общими правилами предусмотрено иное, каждый донор предоставляет денежные суммы, достаточные для покрытия всех связанных с его взносами оперативных затрат и затрат на обеспечение.

3) Взносы товарами или имуществом могут объявляться в денежном эквиваленте или в виде фиксированных количеств указанных товаров.

Взносы могут:

- а) объявляться на конференциях, с ориентацией на целевые показатели и сроки, которые могут время от времени устанавливаться Руководящими органами Программы действий;
- б) объявляться в ходе периодических консультаций по обеспечению ресурсами;
- с) выделяться на разовой основе донорами;
- д) вноситься в ответ на соответствующие призывы;
- е) привлекаться посредством других мероприятий по сбору средств, в том числе из частных источников;
- ф) делаться любым иным способом.

### **Статья 39**

#### **Предназначение взносов**

1) Взносы на нужды Программы действий могут делаться без ограничений в отношении того, как они будут использоваться, или предназначаться для одного или более из перечисленных ниже видов использования:

- а) категории программ;
- б) конкретные страновые программы, проекты или мероприятия в рамках тех или иных категорий программ;
- с) другие виды деятельности.

### **Статья 40**

#### **Виды взносов**

1) К различным видам взносов для Программы действий, применяются следующие положения:

- а) доноры, предоставляющие продовольственные товары, имущество или денежные средства, предназначенные для закупки продовольствия, должны предоставлять также денежные средства, приемлемые услуги или

приемлемые непродовольственные товары в количестве, достаточном для полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение в связи с полученными от них продовольственными товарами;

Для расчета оперативных затрат и затрат на обеспечение используются нижеследующие критерии:

- i) товары, имущество: подлежат оценке;
- ii) транспортировка вне территории страны: фактические затраты;
- iii) перевозка внутренним наземным транспортом, складирование, погрузочно-разгрузочные работы: по установленным для проекта усредненным расценкам за тонну;
- iv) прочие прямые оперативные затраты: по усредненным расценкам за тонну, применяемым в отношении продовольственного компонента проекта;
- v) прямые затраты на обеспечение: процентная доля прямых оперативных затрат по проекту;
- vi) косвенные затраты на обеспечение: процентная доля прямых затрат по проекту, включая прямые оперативные затраты и прямые затраты на обеспечение.

б) доноры, предоставляющие денежные средства, не предназначенные для проведения мероприятий, не связанных с распределением продовольствия, должны предоставлять также денежные средства, в количестве, достаточном для полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение.

2) Для расчета оперативных затрат и затрат на обеспечение используются нижеследующие критерии:

- i) прямые оперативные затраты: фактические затраты;
- ii) прямые затраты на обеспечение: процентная доля прямых оперативных затрат по проекту;
- iii) косвенные затраты на обеспечение: определяемая процентная доля прямых затрат по проекту, включая прямые оперативные затраты и прямые затраты на обеспечение;

3) Доноры, предоставляющие приемлемые непродовольственные товары, не связанные непосредственно с другими взносами, предоставляют также денежные средства и приемлемые услуги в количестве, достаточном для

полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение в связи с их взносами.

4) Доноры, предоставляющие приемлемые услуги, не связанные непосредственно с другими взносами, предоставляют также денежные средства или другие приемлемые ресурсы в количестве, достаточном для полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение в связи с их взносами.

5) Доноры, предоставляющие денежные средства без указания их конкретного предназначения или направляющие их на Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СНР) либо на вспомогательное обслуживание и административное обеспечение или связанную с этим деятельность, не обязаны предоставлять дополнительные наличные суммы или услуги для полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение в связи с их взносами, при условии, что эти взносы не создают какой-либо дополнительной нагрузки на программу в виде требований по представлению отчетности.

б) Органы публичной власти развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также другие доноры, отнесенные к числу нетрадиционных, могут делать взносы, состоящие только из товаров или услуг, при условии, что:

i) оперативные затраты и затраты на обеспечение полностью покрываются за счет другого донора или доноров, за счет частичной монетизации взноса и/или из средств Фонда Программы действий;

ii) такие взносы отвечают интересам Программы действий и не создают непропорциональной нагрузки на нее, связанной с административным обеспечением или представлением отчетности; и Директор-распорядитель считает, что принятие такого взноса отвечает интересам бенефициаров Программы действий;

7) В исключительных случаях Директор-распорядитель может сократить сумму, требуемую для оплаты косвенных затрат на обеспечение в связи с любым взносом натурой, сделанным в счет прямых затрат на обеспечение того или иного мероприятия или мероприятий, или вообще не требовать такой оплаты, если он сочтет, что ее сокращение или отказ от нее в большей мере отвечает интересам бенефициаров Программы действий при условии, что:

i) такие взносы не создают какой-либо дополнительной нагрузки на Программу действий в виде требований по представлению отчетности или административному обеспечению;

ii) в случае отказа от получения оплаты – что подлежащие оплате косвенные затраты на обеспечение были сочтены Директором-распорядителем незначительными;

8) Взносы, сделанные согласно пункту (6), и решения о сокращении оплаты или отказе доводятся до сведения Исполнительного органа Конференции на его ежегодной сессии.

## **Статья 41**

### **Консультации о товарах и услугах**

1) Соответствующая номенклатура товаров, имущества и приемлемых услуг время от времени определяется в ходе обсуждений между получателями помощи и Директором-распорядителем на основе критериев, которые могут быть утверждены Конференцией, и в свете оперативных потребностей, с учетом необходимости избегать не имеющих под собой долговременной основы изменений структуры потребления в странах-получателях помощи. Возможность получения таких товаров, имущества и услуг определяется в ходе обсуждений между донорами и Директором-распорядителем.

## **Статья 42**

### **Стоимостная оценка**

#### **объявленных взносов товарами, имуществом и услугами**

1) Взносы, вносимые полностью или частично в форме товаров, имущества учитываются по текущей рыночной стоимости на момент получения подтверждения таких взносов. К числу показателей текущей рыночной стоимости относятся, в частности, цены мирового рынка, цены установленные согласно накладным доноров или определенные независимым оценщиком.

2) Взносы в форме приемлемых непродуктивных товаров и услуг оцениваются по текущей рыночной стоимости, определяемой ценами мирового рынка, или, если услуги носят локальный характер, по цене договора, заключенного Директором - распорядителем. Взносы в форме услуг персонала оцениваются по стандартным ставкам Программы действий, если они отражают реальную текущую стоимость таких услуг.

## **Статья 43**

### **Срок резервирования объявленных взносов**

1) Объявленные взносы товарами, имуществом и услугами резервируются на предмет их использования для нужд Программы действий до истечения периода объявления взносов. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, таких как неурожай в стране, донор может на основе

консультаций с Директором-распорядителем отложить поставку любой части товаров, имущества из которых состоит его объявленный взнос, или заменить их другими соответствующими товарами, при условии, что Программа действий еще не выделила эти товары получателям помощи.

2) После направления надлежащего уведомления отзываемая часть взноса, объявленного в форме товаров (имущества), может быть заменена эквивалентной денежной суммой в конвертируемой валюте.

Директор - распорядитель периодически информирует доноров о предварительном и окончательном выделении получателям товаров и услуг, из которых состоят объявленные донорами взносы. Товары, имущество входящие в состав объявленного взноса, которые были выделены получателям, хранятся в стране донора до тех пор, пока они не будут испрошены Директором-распорядителем, а затем поставляются за счет донора в экспортные порты на условиях «франко - борт» либо на границу страны донора. Срок поставки любых выделенных товаров, не поставленных к концу периода, на который был объявлен соответствующий взнос, продлевается по договоренности, которая может быть достигнута путем консультаций между Директором-распорядителем и донором. Аналогичный порядок действует и в отношении выделенных услуг и другого имущества.

#### **Статья 44**

##### **Замена услуг денежными пожертвованиями**

1) По согласованию с Директором - распорядителем услуги, входящие в состав объявленного взноса, но еще не выделенные получателям, могут быть заменены денежными пожертвованиями в конвертируемой валюте.

#### **Статья 45**

##### **Распределение взносов**

1) Участники Программы действий могут предоставлять продовольственную помощь на двусторонней основе, через межправительственные или другие международные организации, или через неправительственные организации.

2) Участники Программы действий должны в полной мере учитывать преимущества направления продовольственной помощи через многосторонние каналы.

3) При разработке и осуществлении своих операций по оказанию продовольственной помощи участники будут использовать, по возможности, информацию и опыт, имеющиеся в соответствующих международных

организациях, как межправительственных, так и неправительственных, принимающих активное участие в области оказания продовольственной помощи.

4) Участникам Программы действий рекомендуется координировать свою политику и деятельность по оказанию продовольственной помощи в соотношении с международными организациями, принимающими активное участие в области оказания продовольственной помощи, с целью обеспечения большей последовательности операций по оказанию продовольственной помощи.

#### **Статья 46**

##### **Валюта денежных взносов**

1) Денежные взносы для Программы Действий делаются в конвертируемой валюте. Однако в исключительных обстоятельствах развивающиеся страны или иные доноры могут, с согласия Директора-распорядителям, вносить денежные взносы в неконвертируемой валюте.

#### **Статья 47**

##### **Сроки внесения взносов в денежной форме, объявленных на конференциях**

1) Годовые выплаты в счет взносов, объявленных в чисто денежной форме, за каждый год периода, на который они объявлены, производятся в течение 60 дней с начала финансового года в данной стране. Доноры, которые в силу юридических или бюджетных причин внутреннего характера не имеют возможности соблюсти этот срок, могут в ходе конференции по объявлению взносов указать, в какие сроки они намерены предоставить свои денежные взносы в распоряжение Программы действий.

#### **Статья 48**

##### **Крайние сроки внесения других взносов в денежной форме**

1) Денежные взносы, заявленные в ходе периодических консультаций об обеспечении ресурсами, либо на разовой основе или по соответствующим призывам, уплачиваются не позднее, чем через 60 дней после того, как о них было заявлено. Доноры, которые в силу юридических или бюджетных причин внутреннего характера не имеют возможности соблюсти этот срок, могут указать, в какие сроки они намерены предоставить свои денежные взносы в распоряжение Программы.



## **Статья 49**

### **Финансовые механизмы**

- 1) Все взносы в реализацию Программы действий, зачисляются в уполномоченные соответствующие Фонды Стратегической Программы действий Конвенции по глобальной продовольственной безопасности «Глобальная инициатива по продовольственной безопасности», из которого оплачиваются расходы на административное обеспечение Программы действий и ее деятельность.
- 2) Управление Фондом Программы действий и любыми вспомогательными фондами или счетами, которые могут быть учреждены, осуществляется в соответствии с Финансовыми правилами Программы действий.
- 3) Наблюдательный Совет Программы действий осуществляет всесторонний надзор и контроль за всеми аспектами функционирования Фонда Программы.
- 4) Директор-распорядитель финансового оператора-распорядителя Программы действий несет всю полноту ответственности перед Наблюдательным Советом Программы действий и подотчетен ему во всех вопросах функционирования Фонда Программы и управления этим фондом.
- 5) Директор-распорядитель финансового оператора-распорядителя представляет на утверждение Наблюдательного совета Программы действий:
  - a) годовой бюджет Целевых программ, а также, при необходимости, дополнительные бюджеты Программы действий, составляемые в исключительных обстоятельствах;
  - b) ежегодные финансовые ведомости Программы, сопровождаемые докладом Внешнего аудитора;
  - c) другую финансовую отчетность.
- 6) Вышеуказанные документы также препровождаются Финансовому комитету Программы действий для изучения и представления замечаний. Доклады этих органов представляются Наблюдательному совету Программы действий.

## **Статья 50**

### **Финансовая поддержка и техническая помощь**

- 1) Исходя из того, что расходы по достижению ЦУР оцениваются на уровне 2,5 трлн долл. США в год, а объем Программы действий составляют

примерно 153 млрд долл. США в год, ясно, что основная часть необходимых финансовых ресурсов должна поступать из инвестиционных источников частного сектора, в том числе от самих фермерских хозяйств и других субъектов развития, а также за счет государственных и частных финансовых инвестиций. Роль Исполнительных органов Программы действий заключается в оказании поддержки, содействии, снижении рисков и привлечении дополнительных инвестиций в таких масштабах, чтобы это помогало странам в достижении ЦУР.

2) Направления по которым осуществляется финансовая поддержка и техническая помощь в рамках Программы действий:

Содействие доступности финансовых ресурсов для:

а) сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и частных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) указанных организаций и частных предпринимателей составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

б) организаций и частных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты по производству и (или) первичной и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственной продукции и ее реализации

при условии подтверждения по истечении трех лет с даты заключения договора о предоставлении финансовой поддержки, но не позднее даты окончания срока такого гранта доли дохода от реализации указанной продукции в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) в размере не менее чем семьдесят процентов за календарный год (далее - организации и частные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты);

3) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;

4) развитие племенного животноводства;

5) развитие элитного семеноводства;

6) обеспечение производства продукции животноводства;

7) обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;

8) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- 9) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- 10) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;
- 11) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим участникам рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- 12) информационное обеспечение при реализации национальной аграрной политики;
- 13) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях вследствие природно-климатических условий, состояния почвы, а также социально-экономических факторов уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству, но производство сельскохозяйственной продукции должно осуществляться для обеспечения занятости сельского населения, повышения уровня его доходов, сохранения местных традиций;
- 14) развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции;
- 15) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками;
- 16) поддержка и развитие сельского туризма;
- 17) повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки. строительство, реконструкция (модернизация) объектов капитального, строительства;
- 18) создание новых лабораторий по приоритетным направлениям научных исследований;
- 19) создание селекционно-семеноводческих центров;
- 20) разработка единых международных, общепринятых агротехнических стандартов в селекции и семеноводстве по каждой из приоритетных сельскохозяйственных культур;

- 21) производство оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений, племенной продукции (материала) по различным направлениям растениеводства и племенного животноводства;
- 22) производство высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения;
- 23) диагностика патогенов сельскохозяйственных растений, производство пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения для применения в сельском хозяйстве;
- 24) производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 25) контроль качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертиза генетического материала;
- 26) создание и внедрение технологий производства семян высших категорий (оригинальных и элитных) сельскохозяйственных растений, племенной продукции (материала) по различным направлениям растениеводства и животноводства, имеющим в настоящее время высокую степень зависимости от семян или племенной продукции (материала) иностранного производства;
- 27) создание и внедрение технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения;
- 28) разработка современных средств диагностики патогенов сельскохозяйственных растений;
- 29) создание и внедрение технологий производства пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения для применения в сельском хозяйстве;
- 30) создание и внедрение современных технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 31) разработка современных методов контроля качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертизы генетического материала;
- 32) совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для агропромышленного комплекса,

ориентированной на быструю адаптацию к требованиям научно-технического прогресса

33) чрезвычайные ситуации связанные с продовольственной безопасностью, координация операций по оказанию чрезвычайной и долгосрочной помощи, включая продовольствие и материально-техническую поддержку;

34) оказание поддержки оперативному гуманитарному реагированию на потребности людей, пострадавших в результате стихийных бедствий и вооруженных конфликтов;

35) другие направления связанные с содействием продовольственной безопасности.

## **Статья 51**

### **Инновационные механизмы выделения средств и финансирования**

1) Чтобы выполнить поставленные в Повестке дня на период до 2030 года задачи в области развития, новая актуализированная бизнес-модель Программы действий предусматривает инновационные механизмы и источники финансирования, дополняющие традиционные способы привлечения средств. Согласно оценкам, для достижения ЦУР потребуется от 2,5 до более 5 трлн долл. США в год. Официальная помощь в целях развития по-прежнему важна, но ее недостаточно. Для продвижения вперед потребуется привлечение дополнительных финансовых потоков и источников капитала.

2) Исполнительные органы Программы действий осуществляют мобилизацию ресурсов на основе модели значительного рассредоточения работы, которая предполагает уделение основного внимания операциям децентрализованного уровня, следуя характеру действий большинства ведущих партнеров (доноров, участников Программы) по предоставлению ресурсов, которые в настоящее время децентрализовали значительную часть принятия финансовых решений, делегируя эти функции страновым или региональным отделениям.

## **Статья 52**

### **Эффективность и воздействие при реализации Программы действий**

1) При осуществлении всех операций по оказанию продовольственной помощи участники Программы действий будут уделять особое внимание:

избеганию ущерба местным урожаям, структуре производства и сбыта путем соответствующего планирования распределения продовольственной помощи;

уважению местных диетических традиций и продовольственных потребностей потребителей и максимальному снижению любых негативных воздействий на их традиции питания;

облегчению участия женщин в процессе принятия решений и в осуществлении операций по оказанию продовольственной помощи и таким образом повышению продовольственной безопасности на уровне домохозяйств.

2) Участники Программы действий будут прилагать усилия к тому, чтобы оказывать поддержку правительствам в соответствующих странах в разработке и осуществлении программ продовольственной помощи, таким образом, который соответствует настоящей Программе действий.

3) Участники Программы действий будут оказывать поддержку и, по возможности, способствовать повышению способности и компетенции правительств стран-получателей и соответствующих гражданских обществ с целью разработки и осуществления программ по обеспечению продовольственной безопасности, повышающих эффективность программ по оказанию продовольственной помощи.

4) В случаях, когда продовольственная помощь продается в пределах страны-получателя, эта продажа должна осуществляться, в максимально возможной степени, через частный сектор и на основе анализа состояния рынка. При распределении поступлений от таких продаж преимущество будет отдаваться проектам, направленным на улучшение продовольственной безопасности стран-получателей.

5) Участники Программы действий будут обращать внимание на усиление продовольственной помощи путем использования других средств (оказание финансовой и технической помощи и пр.) с целью повышения ее способности к усилению продовольственной безопасности, а также повышения способности правительств и гражданского общества к разработке Целевых программ и проектов по обеспечению продовольственной безопасности на всех уровнях.

6) Участники Программы действий будут прилагать усилия к обеспечению последовательности между политикой по оказанию продовольственной помощи и политикой, проводимой в других секторах, таких как развитие, сельское хозяйство и торговля.

7) Участники Программы действий соглашаются проводить, по мере возможного, консультации со всеми партнерами, участвующими на уровне каждой страны-получателя, с целью обеспечения контроля за координацией Целевых программ и операций по оказанию продовольственной помощи.

8) Участники Программы действий будут прилагать усилия к осуществлению совместных оценок своих Целевых программ и операций по оказанию продовольственной помощи. Такие оценки будут проводиться на основе согласованных международных принципов.

9) При осуществлении оценок своих Целевых программ и операций по оказанию продовольственной помощи участники Программы действий будут учитывать положения настоящей Программы, касающиеся эффективности и воздействия этих программ и операций по оказанию продовольственной помощи.

10) Участники Программы действий будут стремиться к осуществлению оценки воздействия их Целевых программ по оказанию продовольственной помощи, распределяемой на двусторонней или многосторонней основе, или через неправительственные организации при использовании соответствующих показателей, таких как продовольственное положение стран-получателей, и других показателей, связанных с мировой продовольственной безопасностью.

### **Статья 53**

#### **Перечень определений и понятий, используемых в Программе действий**

*продовольственная безопасность* (далее - продовольственная безопасность) - состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость соответствующей страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни;

*обеспечение продовольственной безопасности* - разработка и осуществление экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания;

*продовольственный кризис* - ситуация, в которой обеспечение населения жизненно важными продуктами питания в соответствии с физиологическими нормами находится под угрозой на всей или значительной части территории государства и в которой данная угроза может быть устранена только с применением мер специального государственного регулирования;

*физиологические нормы питания* - научно обоснованные и утвержденные в законодательном порядке нормы потребления пищевых веществ, при которых полностью удовлетворяется потребность практически всех здоровых людей в необходимых пищевых веществах и энергии;

*жизненно важные продукты питания* - продукты питания, являющиеся по структуре и объемам основой пищевого рациона населения государства;

*продовольственная независимость государства* - условие обеспечения продовольственной безопасности, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа не возникает продовольственный кризис;

*необходимый уровень производства продуктов питания* - уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья государственными товаропроизводителями, рассчитанный на основе среднедушевой потребности населения в основных пищевых веществах и энергии с учетом структуры распределения населения по возрасту, полу, условиям труда, климата, а также по этническим и другим особенностям пищевого рациона, при котором обеспечивается продовольственная безопасность государства;

*физическая доступность продуктов питания* - бесперебойное поступление продуктов питания в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения;

*экономическая доступность продуктов питания* - возможность приобретения населением продуктов питания в соответствии с физиологическими нормами при существующих структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот;

*рациональные нормы потребления пищевой продукции* - рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевую продукцию в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения;

*экономическая доступность продовольствия* - возможность приобретения пищевой продукции должного качества по сложившимся ценам, в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления;

*физическая доступность продовольствия* - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения жителями пищевой продукции или организации питания в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления;



*показатель продовольственной безопасности* - количественная и качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев;

*индикатор продовольственной безопасности* - количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасности.

*комплексный научно-технический проект* - согласованный в установленном порядке Наблюдательным советом Программы действий комплекс скоординированных и управляемых видов работ, структурированных по мероприятиям Программы действий, скоординированных в целях достижения запланированных результатов, реализуемых заказчиком проекта на принципах государственно - частного партнерства и направленных на получение научных и (или) научно-технических результатов в рамках Целевой программы или подпрограммы, формирование комплекса технологий и их передачу для применения (внедрения) в производство и получения инновационной продукции в промышленных масштабах;

*комплексный план научных исследований* - обязательный элемент Целевой программы или подпрограммы, сформированный путем прямого взаимодействия представителей научно-образовательного сообщества, бизнеса, институтов развития и технологических платформ, органов публичной власти в целях выявления и выполнения перспективных (прорывных) и востребованных отраслью направлений научных исследований и экспериментальных разработок в рамках направления реализации Программы действий;

*мероприятия Программы действий* - комплекс взаимоувязанных действий участников Программы действий, сгруппированных по основным этапам жизненного цикла перспективных инновационных разработок и развития рынка технологий, продуктов, товаров и услуг, направленных на достижение целевых индикаторов и показателей Программы действий;

*направления реализации Программы действий* - соответствующие задачам Программы действий подотрасли сельскохозяйственного производства, сырья и продовольствия, а также другие подотрасли, способствующие снижению технологических, организационных и рыночных рисков и повышению качества сельскохозяйственной продукции на основе конкурентоспособных разработок;

*объекты инфраструктуры агропромышленного комплекса* - научно-производственные партнерства, отраслевые лаборатории, образовательные организации, учебно-опытные хозяйства, малые инновационные предприятия, селекционно-семеноводческие и селекционно-генетические

центры и другие организации, созданные в различных институциональных формах, в том числе в рамках иных программ, заказчиком и участниками комплексных научно-технических проектов в целях доработки и передачи результатов исследований и разработок, правовой охраны и управления правами на такие результаты для опытного производства;

*подпрограмма* - комплексная в том числе научно-техническая программа, соответствующая направлению реализации Программы действий и включающая в себя все этапы реализации и /или инновационного цикла от получения итоговых результатов или научных и (или) научно-технических результатов и продукции до их практического использования, создания технологий, продуктов и их выхода на рынок;

*компетентный орган* - официальная государственная организация или агентство, обладающее юрисдикцией. В настоящем документе это обычно означает компетентный орган, отвечающий за продовольственную безопасность, безопасность пищевых продуктов;

*контроль* - любая форма контроля, осуществляемая компетентным органом для проверки соблюдения законодательства о кормах и пищевых продуктах (и ветеринарно-санитарных правил);

*мера контроля* - любое действие и деятельность, которые могут быть использованы для предотвращения или устранения угрозы безопасности пищевых продуктов или ее снижения до приемлемого уровня;

*контрольный план* - описание, установленное компетентными органами, содержащее информацию о структуре и организации официальной системы контроля, а также о ее функционировании и подробном планировании официальных проверок, которые должны быть выполнены в течение определенного периода времени;

*еда* - любое вещество, будь то обработанное, полуобработанное или сырое, предназначенное для потребления человеком. Сюда входят напитки, жевательная резинка и любые вещества, которые использовались при производстве, приготовлении или обработке пищи;

*оператор пищевого бизнеса* - субъект, ответственный за ведение бизнеса на любом этапе пищевой цепи;

*пищевой контроль* - обязательная регулирующая деятельность национальных или местных органов власти по обеспечению защиты потребителей и обеспечению безопасности, полезности и пригодности всех продуктов питания для потребления человеком во время производства, обработки, хранения, обработки и распределения;

*безопасность пищевых продуктов* - гарантия того, что пищевые продукты не окажут неблагоприятного воздействия на здоровье потребителя, если они приготовлены и/или съедены в соответствии с назначением;

*система контроля пищевых продуктов* - интеграция обязательного нормативного подхода с профилактическими и образовательными стратегиями, защищающими всю пищевую цепочку;

*система пищевой безопасности* - система безопасности пищевых продуктов является составной частью пищевой системы. Это сочетание действий всех заинтересованных сторон в пищевой и кормовой цепочке, которое способствует защите здоровья и благополучия людей, животных и окружающей среды;

*система управления безопасностью пищевых продуктов* - систематический риск-ориентированный подход к контролю угроз безопасности пищевых продуктов в пищевой промышленности с использованием принципов НАССР для обеспечения безопасности пищевых продуктов;

*болезнь пищевого происхождения* - заболевание, обычно передающееся через пищу, включает широкую группу заболеваний и может быть вызвано микробными патогенами, паразитами, химическими загрязнителями и биотоксинами;

*культура пищевой безопасности* - в пищевом бизнесе культура безопасности пищевых продуктов относится к общим ценностям, убеждениям и нормам, которые влияют на мышление и поведение в отношении безопасности пищевых продуктов;

*продовольственные системы* - продовольственные системы формируют модели питания людей и их пищевой статус. Сложные и многомерные сети действий, ресурсов и субъектов, включающих производство, переработку, обработку, приготовление, хранение, распределение, маркетинг, доступ, покупку, потребление, а также потери и отходы пищевых продуктов, а также результаты этих действий, включая социальные, экономические и экологические последствия. Продовольственные системы постоянно формируются под действием различных сил, движущих сил, структурных изменений и решений множества различных заинтересованных сторон, которые могут повлиять на их устойчивость. Устойчивые продовольственные системы играют фундаментальную роль в пропаганде здорового питания и улучшении питания, а также в достижении других общественных целей продовольственных систем. Устойчивые продовольственные системы — это продовольственные системы, которые обеспечивают продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений в соответствии с тремя измерениями (экономическим, социальным и экологическим)

устойчивого развития. Устойчивые продовольственные системы должны быть инклюзивными, справедливыми и устойчивыми;

*одно здоровье* - комплексный, объединяющий подход, направленный на устойчивое балансирование и оптимизацию здоровья людей, животных и экосистем. Он признает, что здоровье людей, домашних и диких животных, растений и более широкой окружающей среды (включая экосистемы) тесно связаны и взаимозависимы. Этот подход мобилизует различные сектора, дисциплины и сообщества на разных уровнях общества для совместной работы в целях повышения благосостояния и устранения угроз для здоровья и экосистем, одновременно удовлетворяя коллективную потребность в чистой воде, энергии и воздухе, безопасной и питательной пище, предпринимая действия об изменении климата и содействии устойчивому развитию;

*пищевая защита* - усилия по защите пищевых продуктов от преднамеренного воздействия на продовольственную систему, например, на продукт, перерабатывающее предприятие или ферму, которое призвано создать угрозу общественному здоровью, например злонамеренное вмешательство или терроризм.

## **Статья 54** **Заключение**

Реализация Программы действий в сфере глобальной продовольственной безопасности позволит прогнозировать и частично предотвращать возникающие угрозы и риски для экономик разных стран мира, повышать устойчивость экономик, создавать условия для динамичного развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, улучшать благосостояния населения земли, сформировать структуры сотрудничества, координации и совместного использования информации среди участников Программы по вопросам, касающимся продовольственной безопасности, с целью достижения большей эффективности по всем аспектам операций по оказанию продовольственной помощи и большей последовательности между продовольственной помощью и другими средствами .

Реализация положений настоящей Программы действий предполагает разработку Целевых Программы и проектов на международном, национальном, региональном и отраслевом уровнях, а также разработку и реализацию мер поддержки в сфере продовольственной безопасности.

Конкретизация положений настоящей Программы действий применительно к отдельным сферам деятельности общества и государства и особенностям проведения национальных политик в области экологии по различным

странам мира может быть осуществлена при разработке и реализации целевых программ развития соответствующих стран и регионов или отраслей экономики.

Все доноры Программы действий должны принять и осуществить концепцию заблаговременного планирования продовольственной помощи и приложить все усилия в целях предоставления сырьевых товаров и/или финансовой помощи, которые обеспечат необходимое количество сельскохозяйственных и других продовольственных товаров.

Чтобы заложить фундамент для создания более здоровых, устойчивых, справедливых и эффективных агропродовольственных систем, необходимы не только срочные меры в сфере сельскохозяйственной политики, но и вспомогательные усилия, выходящие за рамки агропродовольственных систем, в том числе в сфере здравоохранения, социальной защиты, торговли и окружающей среды.

Только преобразование и повышение жизнестойкости агропродовольственных систем, и превращение их в источник более дешевых питательных продуктов и экономически доступного здорового питания для всех на принципах устойчивости и инклюзивности поможет предотвратить неполноценное питание во всех его формах.

17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляют собой ряд глобальных приоритетных задач, принятых в сентябре 2015 года в целях искоренения голода и нищеты, сохранения природных ресурсов планеты и обеспечения благосостояния для всех.

Продовольствие и сельское хозяйство имеют важное значение для всех ЦУР и занимают центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Благодаря комплексному подходу настоящей Программы действий, стратегическая работа Исполнительных органов Программы направленной на устранение коренных причин нищеты и голода, устойчивое управление природными ресурсами и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт», в значительной степени соответствует ЦУР.